

- VI -

TÜRKİYE/AKDENİZ VE AVRUPA TURKEY/MADITERRANE/EUROPE TURQUIE/MÉDITERRANÉE/EUROPE

TUNUS'TA ANAYASAL VE DEMOKRATİK GEÇİŞ ÜZERİNE DÜŞÜNCE VE DEĞERLENDİRMELER*

(EVALUATION ON THE CONSTITUTIONAL AND DEMOCRATIC
TRANSITION IN TUNISIA)

Chawki Gaddes

*Tunus Anayasa Hukuku Derneği Genel Sekreteri, Anayasa Hukuku
Uluslararası Akademisi Yönetici Sekreteri, Tunus Kartaca Üniversitesi
Hukuk Bilimleri Fakültesi Öğretim Görevlisi/*

*Secretary General of the Tunisian Association of Constitutional Law,
Executive Secretary of the International Academy of Constitutional Law,
Lecturer at the University of Carthage, Faculty of Legal Sciences of
Tunis*

ÖZET

Tunus'ta demokratik geçiş süreci iki aşamalıdır. İlk aşamada, devrik cumhurbaşkanının kaçışının ardından, 1959 Tunus anayasası olağan bir şekilde işlememiştir. Sokağın talep ve tepkileri, devlet başkanlığı, parlamento ve Anayasa Konseyi, Ekonomik ve Sosyal Konsey gibi anayasal yapıların feshine yol açmıştır. Ardından devrimin amaçlarının gerçekleştirilmesi, yolsuzlukların açığa çıkartılması ve devrim sürecindeki hak ihlallerinin tespiti için üç önemli yapı oluşturulmuştur.

Demokratik geçişin halen süregelen ikinci aşaması, anılan yapıların yerlerini ulusal kurucu meclise bırakmasıyla başlamıştır. Ulusal kurucu meclis, anayasanın hazırlanmasına yoğunlaşabilmek için fazla görev alması, çalışma süresinin belirsizliği ve çalışmaların şeffaflık eksikliği taşıması gibi sorunlar taşımaktadır.

İkinci aşamanın diğer önemli aktörleri ise sürekli yeniden biçimlenen siyasi partiler, demokratik geçişin genç ve ayrışık katalizörleri olarak sivil toplum aktörleri ve demokratik sürecin katalizör eleştirel tanıkları olarak kitle iletişim araçlarıdır. Bu aktörlerin de dâhil olduğu ikinci

* Farnsızcadan çeviren Reha Yünlüel.

ařamadaki karar alma yöntemi -ilk ařamadaki uzlařmacı karar alma yönteminin aksine- çoęunlukçu ve empoze edici hale gelmiřtir. Ulusal kurucu mecliste özellikle En Nahda'nın etkin olduęu troyka, kendi metinlerini dayatmakta ve kamusal görevlere atamada kendi tercihlerini tek taraflı kabul ettirmektedir. Ancak süreç devam etmektedir ve ne getireceęini zaman gösterecektir.

Anahtar Kelimeler: Tunus anayasası, demokratik geçiř, kitle ile tiřim araçları, sivil toplum örgütleri, ulusal kurucu meclis, siyasi partiler, çoęunlukçuluk ve çoęulculuk

ABSTRACT

The process of transition to the Democracy in Tunisia has two stages. At the first stage which started with the ousted president's escape, the Constitution of 1959 of Tunisia did not work in an ordinary manner. Some constitutional structures such the Presidency, the Parliament and the Constitutional Council, the Economic and Social Council as were abolished as a result of reactions and demands in the streets. Three critical institutions were established for the purposes of the revolution, investigation of the corruption allegations, proof of human rights violations in the process of revolution.

The second stage of the democratic transition has started with establishment of the constituent assembly in place of the three constitutional structures. The national constituent assembly has some difficulties. Intensive working tempo, uncertainty of the working period, lack of transparency can be accepted as examples for these difficulties.

Other important actors in the second stage are the political parties which constantly reshape civil society actors as heterogeneous catalysis of the democratic transition, mass media as the catalytic critical witnesses of the democratic transition. The decision-making method in the second stage, which includes these actors, became imposing and majoritarian on the contrary of the consensual decision-making method. In the national constituent assembly, troika, in which especially En Nahda is effective, imposes its own text and their preferences in the assignment of public tasks unilaterally. However, process goes on and the time show will what happens.

Keywords: *The Constitution of Tunisia, mass communication, non-governmental organization in Tunisia, the political parties in Tunisia, transforming the country into a democratic regime, majoritarianism and pluralism*

PLAN: I. DEMOKRATİK GEÇİŞ, TEKil mi çoğul mu?: A. Tunus'ta demokratik geçişin ilk aşaması, ilk demokratik danışmasının heyecanını yaşayan bir toplum; B. tunus'ta demokratik geçişin ikinci aşaması, anayasanın hazırlanmasına doğru

II. demokratik GEÇİŞ, hangi aktörler?: A. tunus ulusal kurucu meclisi, demokratik geçişin temel ayağı; B. Siyasi Partiler, sürekli yenden biçimlenen demokratik geçişin aktörleri; C. sivil toplum, demokratik geçişin genç ve ayrışık katalizörü; D. kitle iletişim araçları, demokratik sürecin katalizör eleştirel tanıkları.

III. demokratik GEÇİŞ, hangi karar alma yöntemi?: A. uzlaşma, geçişin ilk aşamasındaki karar alma yöntemi; B. çoğunlukçu oylama, geçişin ikinci aşamasında empoze edilen karar alma yöntemi

IV. ne sonuç çıkartmalı?

Tunus'taki anayasal ve demokratik geçiş hakkında yapabileceğimiz üç sorgulama şu noktalar etrafında gerçekleşmektedir:

- Demokratik geçiş ne kadar sürecek?
- Demokratik geçişin tarafları olan aktörler kimlerdir?
- Demokratik geçiş çerçevesinde kabul edilen karar alma yöntemi nedir?

I. Demokratik geçiş, tekil mi çoğul mu?

Tunus'ta 14 Ocak 2011'den sonraki döneme eğilen bir araştırmacı ülkenin kurucu bir süreçte tek ve devam eden bir evrim geçirdiğini sanır. Ancak konuya girdikçe diktatörlük rejimi ile demokratik rejim arasındaki sürecin bir anda, tek bir zamansal bütünde gerçekleşmesinin mümkün olmadığını farkedebiliriz.

Tunus'taki demokratik geçiş, birbirinden farklı özelliklerdeki iki ayrı dönemde gerçekleşmektedir¹: **İlki**, devrik Cumhurbaşkanı Zeynel Abidin Ben Ali'nin 14 Ocak 2011 saat 18'de kaçışının² ertesinde Anayasa Konseyi'nin iktidarın başının kesin olarak boş kaldığını 15 Ocak 2011'de bildirmesinden³ 23 Ekim 2011'deki⁴ seçimlere kadar süreç. **İkincisi** ise Ulusal Kurucu Meclis'in ilk toplantısı 22 Kasım 2011'den⁵,

¹ Olayların kronolojik olarak verildiği bir bağlantı için: www.espacemanager.com/politique/les-dates-phares-de-la-transition-tunisienne.html

² <http://tempsreel.nouvelobs.com/monde/20110115.OBS6282/ben-ali-retour-sur-une-fuite-chaotique.html>

³ www.lefigaro.fr/international/2011/01/15/01003-20110115ARTFIG00402-tunisie-le-president-ecarte-definitivement-du-pouvoir.php

⁴ www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAJA2651p010-012.xml0/

⁵ www.lepoint.fr/monde/en-tunisie-l-assemblee-constituante-entame-ses-travaux-22-11-2011-1399177_24.php

bugün hâlâ bir tahmin olan, siyasi aktörlerce haziran 2013 ya da ekim 2013⁶ olarak açıklanan ama kanımızca daha da ileri bir tarihte gerçekleşecek gelecek seçimlere kadarki süreç.

A. Tunus'ta demokratik geçişin ilk aşaması, ilk demokratik danışmanın heyecanını yaşayan bir toplum

İlk geçiş dönemi, dönemin aktörlerinden Dekan Yadh Ben Achour tarafından sempozyuma sunulan giriş tebliğinde çok güzel bir şekilde anlatılmış, yorumlanmış ve değerlendirilmiştir. Bu ilk dönemin en belirgin özelliği süreçle yükümlü yapıların demokratik meşruluklarının yokluğudur. Vekâleten cumhurbaşkanı Sayın Fuad Mebaza Anayasanın 57. Maddesi uyarınca⁷ 60 gün içerisinde seçimleri düzenlemekle yükümlü idi. Ne var ki bu, sokağın tepkisini hesaba katmadığından gerçekleşemeyecektir. La Kasbah (I) adıyla bilinen hükümet meydanındaki oturma eylemi Devlet başkanının Anayasayı askıya alması ve parlamentonun her iki meclisini de Anayasa Komisyonu ile birlikte feshi ve 24 Temmuz 2011'de Ulusal Kurucu Meclisi çağırmasıyla sonuçlanacaktır.⁸

Hukukçular ve anayasacılar, hukukta vekil Devlet Başkanının hangi temele dayanarak böyle kararlar alabildiğini soruyor. Devlet Başkanı 1959 Anayasasının hükümleriyle ve özellikle 57. Maddesiyle bağlıydı ve madde ne kendisinin 60 günden fazla kalmasına ne de parlamentoyu feshine müsaade ediyordu. Kararı tamamiyle siyasiydi ve 1959 Anayasasının metninin koyduğu hukuksal zinciri, sadece Anayasayı askıya alarak çözdü.

Siyasi sahnenin tüm analizleri hem fikirdi, bir seçenek yoktu, sokağın kendisine sağır kalınamayacak talepleri vardı. Gerçekten de kararlarını açıkladığı konuşmasının ardından sokak alkışladı ve siyasi sınıf

⁶ www.espacemanager.com/politique/tunisie-les-elections-du-23-juin-seront-elles-reportees-a-octobre-2013.html

⁷ Madde 57 (25 Temmuz 1988 T. ve 88-88 S. ile 1 Haziran 2002 ve 2002-51 S. anayasal kanunlar ile değişik). "Cumhurbaşkanı ölüm, istifa ya da görevini tamamen yerine getirememesi durumunda Anayasa Konseyi derhal toplanarak boşluğu kesin olarak üve ov çokluğuyla tespit eder. Bu konuda Danışma ve Milletvekilleri Meclis Başkanlarını bilgilendirir ve Meclis başkanı en az kırk beş en çok altmış günlük bir süre için vekâleten Cumhurbaşkanının yerine geçer. Eğer kesin boşluk Milletvekilleri Meclisinin feshiyle cakisırsa bu durumda görevi aynı süreler için vekâleten Danışma Meclisi Başkanı üstlenir..."

"Cumhurbaşkanı ölüm, istifa ya da görevini tamamen yerine getirememesi nedeniyle Meclis başkanı en az kırk beş en çok altmış günlük bir süre için geçici olarak Cumhurbaşkanının yerine geçer. Cumhurbaşkanı yerine geçici sıfatıyla vekâlet eden kimse istifa etse dahi Cumhurbaşkanlığına aday olamaz. Bu geçici dönemde yeni cumhurbaşkanı beş yıllık bir süre için seçilir..."

⁸ www.espacemanager.com/politique/tunisie-assemblee-constituante-pour-passer-a-la-deuxieme-republique.html

ya açık bir şekilde veya üstü kapalı bildirimlerle yaut da kabul manasına gelen bir sessizlikle bunu tasdik etti. Tunus merkez sendikası [*Tunus Ulusal İşçi Birliği - UGTT – ç.n.*] ve uç muhalefet partileri de kabul ettiler⁹. Sendikacılar oturma eylemleri ile kısmi grevlere son vereceklerine söz bile verdiler.

Tunus böylece anayasal metinden yoksunlukla nitelendirilen zor bir dönemi böyle tamamladı. *Kamu erklerinin geçici düzenlenmesine* ilişkin kanun hükmünde kararnamenin yayım tarihi olan 23 Mart 2011'i beklemek gerekecekti¹⁰. Metnin gerekçeleri söz konusu metnin hukuksal dayanağının yokluğunu çok güzel göstermektedir:

“14 Ocak 2011 devrimi sırasında egemenliğini tam olarak kullanma iradesini ifade ettiğini dikkate alarak yeni anayasa çerçevesinde,

Devletin, Cumhurbaşkanlığının -Anayasa Konseyi'nin 15 Ocak 2011 tarihli Tunus Resmi Gazetesi'nde yayımlanan bildiriyle tespit ettiği üzere- 14 Ocak 2011'de kesin olarak boşalmış olmasının ardından şu anki durumu kamu erklerinin düzenli bir şekilde işleyişine imkân vermemekte ve anayasa hükümlerinin uygulanmasının imkânsız hâle geldiğini dikkate alarak,

Cumhurbaşkanının ulusal bağımsızlığın, toprak bütünlüğünün ve yasalara saygı ile uluslararası anlaşmaların yürütülmesinin teminatı olduğunu ve devletin devamını temin eden kamu erklerinin düzenli işleyişlerini gözettiğini dikkate alarak”.

Kanun hükmünde kararname 2. Maddesiyle parlamentonun iki meclisi ile Anayasa Konseyi ve Ekonomik ve Sosyal Konsey'i –Danıştay'ı (Devlet Konseyi) yerinde tutarak- feshetmiştir. Söz konusu kanun hükmünde kararname belirlediği konularda, Cumhurbaşkanının, Hükümetin önerisiyle kanun hükmünde kararnameler yayımlayarak yasama erkini kullanmasını onaylamaktadır. Yürütme erkine geldikte, Cumhurbaşkanı tarafından vekâleten kullanılmakta ve hükümet bir başbakan tarafından idare edilmektedir. Bu görevleri ifa edenler kurucu meclis seçimlerine katılamayacakları gibi 11. Maddeye göre¹¹ Devlet Başkanlığı 15. Maddesine göre¹² Hükümete aday da olamazlar.

⁹ “Konuşması en uç muhalefet partileriyle en etkili merkez sendikası UGTT de dahil herkes kesimden büyük kabul gördü, www.lexpress.fr/actualite/monde/la-revolution-tunisienne-franchit-une-nouvelle-etape_968650.html

¹⁰ Décret-loi n° 2011-14 du 23 mars 2011, portant organisation provisoire des pouvoirs publics.

¹¹ Madde 11 – Vekil Cumhurbaşkanı ne Ulusal Kurucu Meclis seçimlerine ne de yeni anayasanın ardından bir diğer seçime adaylığını koyamaz.

¹² Madde 15 – Geçici hükümetin Başbakanı ile üyeleri Ulusal Kurucu Meclis seçimlerine adaylıklarını koyamazlar.

Üç yapı hayata geçirilip, ülkeyi daha istikrarlı ve özellikle demokratik bir duruma doğru geliştirmek üzere tatmin edici bir şekilde çalışmaları sağlandı. Başkanlığını Dekan Yadh Ben Achour'un yaptığı *Devrimin, siyasi reformların ve demokratik geçiş hedeflerinin gerçekleştirilmesi yüksek makamı'nın*¹³ amacı "siyasi teşkilata ilişkin yasal metinleri incelemek ve demokratik sürece ilişkin devrim hedeflerini hayata geçirmek için reformlar önermek"ti. Başkanlığını merhum Dekan Abdelfettah Amor'un yaptığı *Rüşvet ve zimmetin araştırılması ulusal komisyonu*¹⁴ ise "Komisyonun faaliyetine ve rüşvet ve zimmetle mücadele için stratejilerin belirlenmesine ilişkin temel yönelimleri incelemek" ile görevliydi. Nihayet başkanlığını Avukat Tefvik Buderbala'nın yaptığı *17 Aralık 2010'dan amacını gerçekleştirinceye kadarki dönemde kaydedilen ihlallerin araştırılması ulusal komisyonu* da¹⁵ "söz konusu dönemde kaydedilen ihlâllere ilişkin belgeleri ve bilgileri toplamak"tı.

Tüm bu ortaklaşa yapılar başkanlarının önerisiyle hükümet tarafından atanmış üyelerden oluşuyordu. Gerçek bir karar gücünden yoksun olsalar da, Tunus'taki demokratik geçişin geleceği üzerinde kamu oyunu rahatlatarak katkıda bulundular. Bu durum ülkeyi 9 ay boyunca gerçekten demokratik bir şekilde tartışılan ve *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı*¹⁶ tarafından 23 Ekim 2011'de düzenlenen ilk seçimlere götürdü. Ulusal olduğu denli uluslararası gözlemcilerin düşüncesi de seçimlerin niteliği konusunda değişkeni¹⁷. Ancak hiçbir parti sonuçlara itiraz etmedi, ki bu da, demokratik geçişin ikinci aşamasına ulaşmayı sağladı.

¹³ Décret-loi n° 2011-6 du 18 février 2011, portant création de l'instance supérieure pour la réalisation des objectifs de la révolution, de la réforme politique et de la transition démocratique.

¹⁴ Décret-loi n° 2011-7 du 18 février 2011, portant création de la commission nationale d'investigation sur la corruption et la malversation

¹⁵ Décret-loi n° 2011-8 du 18 février 2011, portant création de la commission nationale d'investigation sur les abus enregistrés au cours de la période allant du 17 décembre 2010 jusqu'à l'accomplissement de son objet

¹⁶ Décret-loi n° 2011-27 du 18 avril 2011, portant création d'une instance supérieure indépendante pour les élections

¹⁷ Bu açıdan gözlemcilerin raporlarının okunması önerilir ki Tunus'ta en azından üç uluslararası yapı temsil edilmektedir: Avrupa Birliği

(www.eucom.eu/files/pressreleases/english/rapport-final-moe-ue-tunisie-2011_fr.pdf)

Fransızcağıl Teşkilâtı

(http://democratie.francophonie.org/IMG/pdf/MOE_TUNISIE_Rapport_de_Mission_DEF.pdf) ve özellikle Carter Merkezi'nin hazırladığı rapor

(www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/peace_publications/election_reports/tunisia-final-Oct2011-fr.pdf)

B. Tunus'ta demokratik geçişin ikinci aşaması, Anayasanın hazırlanmasına doğru

İlk aşamanın tüm yapıları dereceli olarak yerlerini Ulusal Kurucu Meclis'e ve ondan doğan makamlara bıraktılar. Meşruluktan yoksun makamlar demokratik seçimlerle oluşmuş yeni biçimler karşısında yavaş yavaş silineceklerdi.

Ulusal Kurucu Meclis'in toplanabilmesi için seçimlerden sonra 1 ay beklemek gerekti. 22 Kasım 2011 Salı günü, ilk oturum tüm ulusal televizyonlardan canlı olarak yayınlandı. Siyasi hayatın tüm idaresi artık muhalefetin safdışı bırakılmasıyla yapılacaktı. Bu işlem troyka tarafında tekelleştirilecekti.

Bunun ardından, En Nahda, Ettakatol ve Cumhuriyet için Kongre [CPR – ç.n.] arasındaki siyasi koalisyon resmileşti. Bu sayede söz konusu koalisyonun başkanlığını yapan Ettakatol Partisi'nin lideri Mustafa Ben Cafer oyların 2/3'ünü elde etti. Meclis İç Tüzüğü gibi *Kamu erklerinin geçici düzenlenmesi* kanunu hazırlayan komisyonlar Ulusal Kurucu Meclis tarafından seçildiler ve asıl olarak Troyka üyelerinden oluşmaktaydılar. Komisyonların hazırladığı iki taslak Meclis toplantısında televizyondan gecenin ikisine değin naklen tartışıldı. İlk metin, *Kamu erklerinin geçici düzenlenmesine* ilişkin kurucu kanundur ki, Ulusal Kurucu Meclis'in anayasal ve yasal erklerle donanmış bir meclis siyaseti rejimini kurarak, verdiği güvenoyuna dayalı görevlerini ifa edecek hükümeti kuran bir Başbakanı seçmekle görevli Cumhurbaşkanını seçmektedir. Münsef Marzuki işte bu şekilde Ulusal Kurucu Meclis tarafından 217 oydan 153'ünü alarak geçici Devlet Başkanı seçildi¹⁸. Marzuki 14 Aralık 2011'de Hammadi Cibali'yi hükümeti¹⁹ kurmakla görevlendirir. Cibali, Ulusal Kurucu Meclis'in güvenoyunu 38 red, 11 çekimser oya karşı 154 oyla aldı.

Böylece Troyka, devletin anahtar görevlerini kendi arasında paylaştı. Ulusal Kurucu Meclis başkanlığı Ettakatol'a, Cumhurbaşkanlığı ve Başbakanlık ise En Nahda Partisi'ne gitti. Ki bu sonuncusu, yürütme erkini neredeyse tamamını elinde toplamış oldu.

İlk geçiş dönemini yürütmekle görevli hükümet ile anayasayı hazırlayanlar arasındaki devir örnek oldu. Bu tören sırasında Hammadi Cibali "Erklerin bu devri ülkemizin ve devrimimizin en güzel tablosunu yansıtmaktadır. Bu, Arap ve müslüman dünyasında, iktidarın akışkan

¹⁸ www.espacemanager.com/politique/tunisie-moncef-marzouki-elu-president-de-la-republique.html

www.lexpress.fr/actualites/1/actualite/tunisie-moncef-marzouki-succede-a-ben-ali-comme-president-de-la-1e-republique-arabe-libre_1060773.html

¹⁹ www.espacemanager.com/politique/tunisie-hamadi-jebali-officiellement-chef-du-gouvernement.html

dönüşümlülüğünün ilk tecrübesidir” değerlendirmesini yaptı²⁰. Ancak bu güzel tablo fazla sürmeyecek, sosyal ve ekonomik talepler eskisinden daha güçlü bir şekilde yeniden başlayacaktı.

Devrimin üç makamı farklı zamanlarda raporlarını teslim ederek görevlerinin son bulduğunu açıkladılar. *Yüksek Makam*²¹ bunu seçimlerden 10 gün önce açıkladı. Yüksek Makam’ı, bunu seçimlerden 15 gün sonra yapmaya çaba gösteren *Yolsuzluklara karşı Komisyon*²² izledi. *Devrim ihlalleri komisyonu*²³ da raporunu yeni hükümetin kurulması için Mayıs 2012’yi bekleyecekti. Teşkilâtı *uzmanlar komisyonuna* indirgenen *Yüksek Makam* ise boş yere Hükümet ve Meclisin hukuk komisyonuna dönüştürülmek için bekledi. Bunun gerçekleşmemesi üzerine Yüksek Makam başkanı Yadh Ben Achour 27 Ağustos 2012’de²⁴ Yüksek Makam Uzmanlar Komisyonu’nun görevinin sona erdiğini ve söz konusu Makamın üyelerince *Demokratik Geçiş Araştırma Derneği*’ni kurduklarını açıkladı. *Yolsuzluklara karşı Komisyon* raporunu sunduğu gün, Cumhurbaşkanı Fuad Mebaza’nın, Komisyonun çalışmalarını düzenleyen yeni kanun hükmünde kararnameyi imzaladığını gördü. Başkan Dekan Abdelfettah Amor’un vefatı üzerine²⁵ yerine 27 Mart 2012’de Avukat Samir Annabi²⁶ geçti.

İlk dönemde kimi alanları yürütmekle görevlendirilen bağımsız makamlar birbiri ardına çekildiler. Ve maskeli balo başladı, *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı* Başkanı Sayın Kemal Cendubi Cumhurbaşkanı

²⁰ www.lefigaro.fr/flash-actu/2011/12/26/97001-20111226FILWWW00199-tunisie-ler-ministre-fait-des-promesses.php

²¹ Yüksek Makam’ın 13 Ekim 2011 tarihinde raporunu Sayın Cumhurbaşkanı Fuad Mebaza’ya sunuş töreni: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/11038-cloture-des-travaux-de-la-hi-pour-la-realisation-des-objectifs-de-la-revolution.html

²² Rapor Cumhurbaşkanı Fuad Mebaza’ya 10 Kasım 2011’de sunuldu: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/12821-la-cnism-fait-la-lumiere-sur-son-rapport.html

²³ Rapor 3 Mayıs 2012’de Cumhurbaşkanı’na sunuldu: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/24847-la-liste-definitive-des-martyrs-et-des-blesses-de-la-revolution-est-fixee-bouderbela.html

Rapport remis le 3 mai 2012 aux présidents de l’ANC et du gouvernement: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/24885-le-rapport-final-de-la-commission-detablissement-des-faits-remis-a-jebali-et-ben-jaafar.html

Remis au ministre des droits de l’homme le 18 mai 2012: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/25784-le-rapport-final-de-la-commission-de-bouderbala-remis-au-ministre-des-droits-de-lhomme.html

²⁴ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/31573-yadh-ben-achour-la-commission-des-experts-renoncera-definitivement-a-ses-fonctions-a-partir-du-27-aout.html

²⁵ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/15823-deces-de-abdelfattah-amor-president-de-la-cicm.html

²⁶ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/22272-nomination-de-samir-annabi-a-la-tete-de-linstance-nationale-de-lutte-contre-la-corruption.html

ve Ulusal Kurucu Meclis Başkanı'na kesin raporunu 20 Şubat 2012'de sundu²⁷. 18 Nisan 2011'de *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı*'ni kuran 2011-27 sayılı kanun hükmünde kararname ilk maddesinde “görevinin kesin seçim sonuçlarının açıklanmasıyla son bulacağı(nı)” söylemektedir. Metindeki boşluk *Yüksek Seçim Makamı*'nin kesin sonuçları 14 Kasım 2011'de açıklamasının²⁸ ardından raporunu hazırlayabilmesi için varlığını sürdürmeye devam etmesi zorunluğunda ortaya çıktı. Söz konusu kanun hükmünde kararnamenin 4. Madesi de *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı*'ni “seçimlerin gerçekleşmesi üzerine bir rapor hazırlayıp yayınlamak”la yükümlü kılmaktaydı. Böylece 2011 Şubat ayı itibariyle *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı*'nin yasal varlığı kalmamıştır. Bu durum *Yüksek Seçim Makamı* başkanının 21 Şubat 2011 tarihinde medyaya raporunu sunumu sırasında²⁹ faaliyetlerini sürdürme konusunda Hükümetin herhangi resmi bir talebinin olmadığı açıklamasını yapmasına yol açtı. Bu diğer gerekliliklerin yanısıra, bir dahaki seçimlere hazırlık olarak Tunus'luların seçim listelerine kayıtlarının devamı için bir gereklilikti.

Kendisinden istenmemesine rağmen bir başka makam daha sahnedeki çekişildi. Mart 2011'de kurulan *İletişim ve Haberleşme Ulusal Makamı* başkanı Sayın Kemal Labidi makamın bir işe yaramadığı, mevcut hükümet ile işbirliğinin imkânsızlığı ile tavsiyelerinin dikkate alınmadığı tespitini yaparak 4 Temmuz 2012'de kendini feshetti³⁰. Söz konusu makam raporunu iki ay önce 30 Nisan 2012'de sunmuş idi.

Kış uykusundaki tek yapı *Yolsuzluklara karşı Komisyon*'dur ki şu an itibariyle yalnızca Başkanından oluşmakta ve üyelerinin atanmasını beklemektedir. Görünüşe bakılırsa her ne kadar geçiş dönemi adaleti projesi çerçevesinde üstelik kendisine müsteşarlık ayrılan bir teşkilât zaruri olsa da, Hükümetin siyasi iradesi bu komisyonun yeniden faal olması yolunda görünmüyor.

Geçişin ilk aşamasını gerçekleştiren tüm yapıların bir bir ortadan kalkmasıyla ortaya çıkan tesadüfi boşluk devamlılıktan çok bir kesinti arzusunun işaretidir. Böylece Cumhurbaşkanı; *Kamu erklerinin geçici düzenlenmesine* ilişkin kurucu kanunla hukuken olduğu denli fiilen siyasi aktörlerin tavırlarıyla da uca kaymıştır. Tüm siyasi oyun böylece Ulusal Kurucu Meclis ve kendisinden çıkan hükümet tarafından oynan-

²⁷ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/19421-marzouki-recoit-le-rapport-final-de-lisie.html

²⁸ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/12943-resultats-definitifs-des-elections-de-lassemblee-nationale-constituante.html

²⁹ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/19469--kamel-jendoubi-lnous-navons-recu-aucune-demande-officielle-de-poursuivre-notre-action.html

³⁰ www.tap.info.tn/fr/fr/medias/28773--laabidi-annonce-la-fin-de-la-mission-de-linric.html

maktadır. Bu iki teşkilât Troyka'nın özellikle En Nahda Partisi'nin güdümündedir.

Geçişin bu ikinci aşaması bir siyasi teşkilâtın; karar alma yöntemlerine olduğu denli yapılara da el koymasıyla karakterize edilebilecektir. Ki şimdi, bunu inceleyeceğiz.

II. Demokratik geçiş, hangi aktörler?

Demokratik geçişin aktörleri pek çok ve oldukça değişiktir. Bunları tek tek belirterek özellikleri kadar önemlerini de belirginleştirmeye çalışacağız. Bunlar öncelikle Ulusal Kurucu Meclis (A), siyasi partiler (B), sivil toplum aktörleri ve en başta sendika birliği (C), sosyal ağlar seçeneklerine ayrı bir yer ayıracağımız kitle iletişim araçları (D).

A. Tunus Ulusal Kurucu Meclisi, demokratik geçişin temel ayağı

Demokratik geçiş sürecinin ana parçası halk tarafından demokratik bir şekilde seçilen Ulusal Kurucu Meclis'tir. İlk aşama bunun hayata geçirilmesine ayrılmıştır. İkincisi ise çalışmalarını, koridor güürültüleri ve üyeleriyle koalisyonlarının dedikleriyle, faaliyetlerinin ritminde sürmektedir³¹.

Tunus'taki demokratik geçişi yönetmekle görevli yapıya ilişkin temel sorun üçlü bir sorundur: Görevleri o kadar önemli ki, kurucu erk için etkililiğinin sınavını olacak (1), görev süresinin belirsizliği, halkın ve siyasi aktörlerin kendisine olan güvenini kırıyor (2), ve başta şeffaflıktan uzak olarak nitelendirilen çalışması sivil toplumun baskısıyla şeffaflığa yöneliyor (3).

1. Anayasanın hazırlanmasına yoğunlaşabilmek için fazla zaman alan görevler yüklenmiş bir Meclis

6 sayılı *Kamu erklerinin geçici olarak düzenlenmesine dair anayasal kanun* bu meclise düşen görevleri tek tek sayıyor. 2. Maddesi ana görevinin yanısıra Ulusal Kurucu Meclis şu görevlerle de yükümlüdür: yasama görevinin kullanılması, Ulusal Kurucu Meclis başkanının seçimi, Cumhurbaşkanı'nın seçimi ve Hükümet faaliyetlerinin denetimi.

Daha hükmün kaleme alışından açıkça bellidir ki Meclisin ana görevi Anayasayı hazırlamaktır. Diğer görevlerin özellikle de çok zaman alan yasama görevinin asgaride tutulmasını umuyorduk. Eğer kurucu meclis anayasanın hazırlanması konusunda bir uzmanlar grubunu görevlendirmiş olsaydı bu başlangıçtaki dilemma aşılabılırdi. Kurucuların

³¹ İkinci aşamanın iki temel metni "kamu erklerinin geçici teşkilâtı" ile "Meclis İç Tüzüğü"dür. Gayriresmi fransızca çevirileri için bkz.: www.fichier-pdf.fr/2012/12/04/anc-opp-ri-fr-ar/

yeğlediği seçenek başka oldu. Sivil toplumun ve bazı siyasi partilerin hazırladığı kırk kadar anayasa tasarısını bir kenara bırakarak sıfırdan başlamaya karar verdiler.

2012 Mayıs ayının başında süreli bir yayın³² Ulusal Kurucu Meclis'in çalışmalarının başlamasından altı ay sonra anayasanın hiçbir satırı henüz yazılmamıştı diye manşet atmıştı. Medyanın çıkarttığı gürültü Ulusal Kurucu Meclis başkanını "23 Ekim 2012, Anayasanın maddelerinin tamamlanması için son tarihtir" açıklamasını yapmaya itiyordu³³.

Carter Merkezi hazırladığı 11 Mayıs 2012 tarihli bir belgede "Carter Merkezi ayrıntılı ve halka açık bir çalışma planının yokluğunun Ulusal Kurucu Meclis'in ve komisyonlarının kendi faaliyetlerini planlama ve yapılandırma kapasitesini sınırlıyor olmasından ve, bu yokluğun öte yandan, Meclis'in çalışmasının halk tarafından anlaşılmasını ve sürece olan güveni azalttığından endişe duymaktadır" diye not düşülüyordu³⁴.

Bu yapının omuzlarına yüklenen bu büyük çalışma yükünün anlaşılabilmesi için 124 maddeden daha az olmayan Ulusal Kurucu Meclis İç Tüzüğü'ne³⁵ göz atmak yeterli olacaktır. Meclis İç Tüzüğü asıl görevi hızlı bir şekilde anayasanın hazırlanması olan geçici bir yapı için fazla gelişmiş bir iç teşkilâtı düzenlemektedir. Kalabalık yapılarını saydığımızda şematik olarak şöyle bir sonuç çıkmaktadır:

Ulusal Meclis Komisyonu Bürosu bir başkan, 2'si başkan yardımcısı ve 7'si başkan sekreteri olmak üzere 9 üyeden oluşmaktadır. Büro, Meclis çarkının düzenli bir şekilde işlemlerini gözetir ve bunun için gerekli tedbirleri alır.

Başkanlar toplantısı [*La conférence des présidents – ç.n.*] Başkan ve iki yardımcısıyla Anayasa genel raportörü ve daimi komisyon başkanları ile Meclis grup başkanlarından oluşur. Diğer görevlerinin yanı sıra görevi, Meclis'in ve genel oturumlarının çalışmasını planlamaktır.

6 tane Anayasa Komisyonu³⁶: Anayasanın hazırlanmasıyla görevli bu komisyonlar; her biri müstakbel anayasanın bir bölümünün maddelerini kaleme almakla yetkili 22'şer milletvekilinden oluşmaktadır.

³² *Le Maghreb* en langue arabe, 5 mais 2012,

³³ www.businessnews.com.tn/Ben-Ja%C3%A2far--%C2%ABLa-Constitution-refl%C3%A8tera-la-v%C3%A9ritable-nature-de-la-soci%C3%A9t%C3%A9-tunisienne-musulmane%C2%BB, 520, 33270, 2

³⁴ www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/pr/tunisia-pr-statement-051112-fr.pdf

³⁵ İç Tüzüğün Meclis hukuk danışmanlarından birisi tarafından yapılan gayri resmi fransızca çevirisi için bkz.: <http://fr.scribd.com/doc/81162618/RI-ANC-Fr-Tunisie-BsiliAdeL>

³⁶ 1. Anayasanın başlangıç ve temel ilkeleri ile değiştirilmesi komisyonu

Bu altı komisyonun üstüne, bir de *İşbirliği ve Redaksiyon Komisyonunu* eklemek gerekir ki, Ulusal Kurucu Meclis Başkanı ve iki yardımcısı, Anayasa genel raportörü ile iki yardımcı raportör, komisyon başkanlarıyla yardımcı başkanları ve raportörlerinden oluşmaktadır. Bu komisyon kabulü ve onaylanması Meclis genel toplantısına tâbi tutulan nihai metnin düzenlenmesiyle görevlidir.

8 tane yasama komisyonu³⁷ ki herbiri 22 üyeden oluşmakta ve yasamanın farklı alanlarını paylaşmaktadırlar. Ulusal Kurucu Meclis'e çalışmaya başladığından beri 85 kadar yasa teklifi gelmiştir³⁸. Buna karşın 2012 Ocak ayından bu yana yalnızca 20 kanun yayımlanmıştır³⁹. *Hâkimler Geçici Makamı* ya da *Seçim Makamı* hakkındaki önemli kanunlar ise onaylanmayı beklemektedirler.

Ve nihayet Ulusal Kurucu Meclis iki özel komisyonu içermektedir ki birisi dokunulmazlık ve iç tüzüğe ilişkindir, ikincisiyse izleme. Bu amaçla öngörülen bu komisyonlardan birincisi devrim şehit ve gazileri

2. Haklar ve özgürlükler komisyonu
3. Yasama ve yürütme erkleriyle aralarındaki ilişki komisyonu
4. Adli, idari, mali ve anayasal yargı komisyonu
5. Anayasal makamlar komisyonu
6. Bölgesel ve yerel kamu yönetimleri komisyonu

³⁷ Meclis İç Tüzüğü'nün 67. maddesi: 1. Haklar ve özgürlükler ile dış ilişkiler komisyonu: kamu özgürlükleri, insan hakları, din işleri, sivil toplum, kitle iletişim araçları, savunma, milli güvenlik, dış ilişkiler ve uluslararası işbirliğine ilişkin konu ve tasarıları incelemekle görevlidir.

2. Genel yasama komisyonu: yargı sistemlerine, milliyete ve kişi statüsüne ilişkin konu ve tasarıları incelemekle görevlidir. Ticari, cezai, af ve idarenin genel düzenlenmesi ile seçim sistemi, mülkiyet ve aynı haklara ilkin konu ve tasarılarında da yerlidir.

3. Maliye, planlama ve gelişme komisyonu: Para, vergi, ticaret, mali işler, bütçe, gelişmenin planlanması, ödünç, Devletin mali anlaşmaları, ve kamu tüzel kişilerinin faaliyetlerine ilişkin konu ve tasarıları incelemekle görevlidir.

4. Üretim sektörleri komisyonu: Ziraat, balıkçılık, su, endüstri, enerji, madenler ve zanaate ilişkin konu ve tasarıları incelemekle görevlidir.

5. Hizmet sektörleri komisyonu: Ticaret, fiyatlar, iletişim ve turizme ilişkin konu ve tasarıları incelemekle yükümlüdür.

6. Altyapı ve çevre komisyonu: Ekipman, konut, yurt topraklarının düzenlenmesi, yeni teknolojiler ve çevreye ilişkin konu ve tasarılarının incelenmesiyle görevlidir.

7. Sosyal işler komisyonu: sosyal güvenlik, kamu sağlığı, iş ve aileye ilişkin konu ve tasarıları incelemekle görevlidir.

8. Eğitim işleri komisyonu: Eğitim, formasyon, bilimsel araştırma, kültür, gençlik, eğlence ve spora ilişkin konu ve tasarıları incelemekle görevlidir.

³⁸ www.anc.tn/site/main/AR/docs/projets/liste_projets.jsp

³⁹ www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_183260-730-tzrIjyLTTM/AfficheJORT/SYNC_-1550203406: derniere loi numero 20 en date du 12 juillet 2012 autorisant le gouvernement à augmenter a participation au Fond monétaire international.

ile genel affa, diğeriye yolsuzluklar ve idari reforma ilişkindir. Anlaşıldığı üzere İç Tüzük, Ulusal Kurucu Meclis'e benzeri komisyonlar kurma yetkisi vermektedir.

Farkedildiği gibi, Ulusal Meclis'in iç yapı ve teşkilâtı, geçici ve geçiş dönemini -tanımı gereği- mümkün olduğunca kısa tutması gereken bir yapıya nazaran fazla gelişkindir. *Kamu erklerinin geçici düzenlenmesine ilişkin* kanunun maddeleriyle birlikte İç Tüzüğün 146 maddesi, geçiş döneminde sürekli hâle gelmeyeceği şeklindeki siyasi iradeyi tekdiz etmektedir.

İç Tüzüğün hükümet faaliyetinin denetimine ilişkin 6. başlığını gözden geçirdiğimizde bunun yasakoyuculardan çok anayasakoyucuların görevine örnek olduğudur. 114. madde milletvekillerine hükümete yazılı ya da sözlü soru sorabilme ve Ulusal Kurucu Meclis'e hükümet ile aylık bir diyalog seansı düzenlemesi imkânını vermektedir. Bir yasama makamına düşen bu görev milletvekillerinin tüm zamanını alacak ve anayasa maddelerinin tartışılmasının askıya alınacağı birçok genel oturum yapılacaktır. Gerçekten, pratikte olan da budur. Milletvekillerini pek de rahatsız etmiyormuş gibi görünen sorun, yetki sürelerinin belirsizliğidir.

2. Bir çalışma süresi yani belirsiz bir yetki!

Bu sorun sanki herşeyden önce, süresi belirsiz bir yetkiye dayanmanın mantıksızlığı açısından tüm yoğunluğuyla ortaya çıkıyor. *Ulusal Kurucu Meclis üye seçimlerine katılacak seçmenlerin çağrılmasına ilişkin* 3 Ağustos 2011 tarihli ve 1086 sayılı kararnamenin 6. Maddesi Meclisin seçimlerin açıklanmasından sonra toplanmasını ve "Anayasanın, seçildikleri tarihten itibaren azami bir yıl içinde hazırlanması" görevini yüklemektedir. Bu hükmün, ki Cumhurbaşkanı Münsef Marzuki'nin partisi Cumhuriyet için Kongrenin [*CPR - ç.n.*] de katılmış olduğu, *Geçici süreç bildirisini*⁴⁰ de mevcut olduğu hatırlanmalıdır⁴¹. Sorun siyasi sahnede o denli kritik bir duruma dönüşmüş ve genel havayı zehirlemiştir ki seçimlerin ardından daha 7 hafta geçmeden Meclis'in yetki süresinin belirlenmesi hakkında bir referandum düzenlenmesi fikri ortaya atılmıştır⁴².

Sorun böylece tartışma masasında askıda kalacak ve 2011 Aralık ayında *Kamu erklerinin yeniden düzenlenmesine ilişkin* kanunun onay-

⁴⁰ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/9287-la-declaration-du-processus-transitoire.html

⁴¹ www.tap.info.tn/fr/fr/partis/9373-cpr--limiter-le-mandat-de-la-constituante-a-une-annee-lnest-pas-realister.html

⁴² www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/8883-la-constituante-entre-lengouement-pour-linstrument-democratique-et-les-craintes-pour-la-duree-du-processus.html

lanması görüşmeleri sırasında yeniden masaya yatırılacaktır. 8 Aralık'ta muhalefet grupları hükümet eden Troyka'yı Kurucu Meclis'e tanınan 1 yıllık süreye uymaya çağıracaktı⁴³.

7 Aralık 2011 çarşamba günü, Ulusal Kurucu Meclis, Troyka'nın istifade ettiği kuvvetli bir çoğunlukla, anayasanın hazırlanması için azami bir süreyi belirlemeyen metni kabul edecektir. "(1 yıllık süreyle sınırlandırılmış) bu yetkinin 6 aylık bir süre için bir defalığına uzatılması" önerisinin reddedilmesini kınadığını açıklayan⁴⁴ muhalefeti, "dün Devrim hedeflerinin aleyhine ilk uzaklaşmayı işaretleyen hazin bir gündü" demeye kadar götürecektir⁴⁵.

Ulusal Kurucu Meclis'in bir çok milletvekili geçiş dönemindeki önemli kararların, çoğunluk yöntemiyle alınmasına isyan edeceklerdir. Öyle ki çalışmalar sırasında kimi muhalefet vekilleri "yeni bir diktatörlük türü ya da çoğunluğu oluşturan partilerin haddini aşan baskısına hayır!"⁴⁶, bizi geriye götürecektir ve çökmüş rejimin despotik uygulamalarını yeniden canlandıracak çoğunluk-azlık mekanizmasının mantığına hayır!" şeklinde haykıracaklardır.

Sivil toplum örgütleri ve muhalefet partileri Kurucu Meclis'in çalışmalarına karşı teyakuzda duracaklardır. Siyasi toplum [*siyasi aktörler – ç.n.*] vadenin dolması arefesinde 23 Ekim 2012'de Kurucu Meclis ve mevcut hükümte karşı bir kampanya başlatacaktır. Bu, geçiş döneminin eski başbakanı Sayın Beji Kaid Essebsi'nin⁴⁷ yanısıra Dekan Sadık Belaid⁴⁸ ya da Rfaa Ben Achour gibi hukukçuların da söyledikleri üzere meşruluğun sonu oldu⁴⁹. En Nahda koalisyonu tarafından karşı çıkılan hukuksal muhakeme; seçim öncesi etik bir kabulün açık ve kuşku götürmez olduğu ile bu ön kabulün seçimlerin düzenlenmesinin dayanağı olan seçimlere çağrı kararname ile somutlaştırıldığı ve iktidarın Troyka'yı oluşturan unsurlarca el konulduğudur.

⁴³ www.tap.info.tn/fr/fr/partis/14206-le-pdm-appelle-ennahdha-et-ettakatol-a-respecter-leurs-engagements-concernant-la-duree-du-mandat-de-la-constituante.html

⁴⁴ www.lapresse.tn/08122011/41655/la-troika-en-rangs-serres.html

⁴⁵ *agm*

⁴⁶ www.lapresse.tn/07122011/41586/ennahdha-fait-marche-arriere.html

⁴⁷ "Hükümet seçim meşruiyetini kaybedecek ancak bir anayasal boşluk olmayacaktır. Bu tarih bir dönüm noktasıdır. Koşullara bakıldığında hükümet artık hükümet edemez zira misyonunu gerçekleştirmemiştir. Bir uzlaşma araması gerekecektir.", *Jeuneafrique.com*, Tunisie - Beji Kaid Essebsi, "La transition démocratique est mal engagée" | *Jeuneafrique.com* - le premier site d'information et d'actualité sur l'Afrique, www.jeuneafrique.com/Article/JA2700p058-64.xml/1/

⁴⁸ www.africanmanager.com/142846.html

⁴⁹ CF. Sorun hakkındaki ilginç düşünceler için bkz. Rfaa Ben Achour, *La presse d'aout 2012*. Publié sur la page www.urddji.fsjpst.rnu.tn/htmlfr/artrafaaanc.htm

Troyka, yetki süresi konusunda sessiz kalan ve bu hükmü zımni olarak kaldırdığını iddia ettiği, -dediklerine bakılırsa kendisinden önceki basit bir kararnameden daha üst seviyede olan- Kurucu kanunun, 1. Maddesini sallamaktadır.

Muhalefetin 22 Ekim 2012'den sonra, Ulusal Kurucu Meclis ile vadeleri dolmakta olan erklerin meşrulukları hakkında açıklama yapabilmek için atacakları tek bir adım kalmıştı. İnternet gazetelerine göz atıldığında kimi yorumları “Meşruluk, açık çek değildir” şeklinde okuyabiliyorduk⁵⁰. Ve Ridha Ben Slama, En Nahda yalancılarının seçimlere çağrı kararnamesi hakkında güya “gayrimeşru bir iktidara götüren idari bir işlem olduğundan yoklukla malûl” şeklindeki sahte gerekçelerine geri geliyordu.

Bu kriz durumu En Nahda hareketinin yöneticilerinden oluşan Troyka işbirliği tarafından olduğu kadar muhalefet tarafından da Anayasanın hazır olduğunu varsayarak olası bir seçim tarihi etrafında ardarda bildiriler yapmaya yöneltti. *Yüksek Seçim Makamı* eski başkanı Sayın Kemal Cendubi eylül ayında şöyle bir açıklama yaptı “Tunus'ta gelecek seçimlerin tarihi konusunda bir karışıklık hâkim. Belirtmek gerekir ki bu tarih belirleme, henüz belirsiz bir Anayasanın kabulüne bağlıdır. Salı gününden bu yana kakofonik bildiriler çoğalmaya başladı ve Mustafa Ben Cafer'in önerdiği 20 Mart ile Habib Khedher'in önerdiği 8 Eylül tarihleri üzerindeki spekülasyonlar tam gaz gitmekte”⁵¹.

Daha sonra koalisyonun 3 partisi “gelecek yasama ve Cumhurbaşkanlığı ilk tur seçimlerinin 23 Haziran 2013, Cumhurbaşkanlığı ikinci tur seçimlerinin de 7 Temmuz tarihlerinde gerçekleştirilmesini önerme” hususunda anlaştılar”⁵². Hemen ardından söz konusu tarihin “bir baskı ve manüpülasyon konusu olduğu ve bu çerçevede beceriksizce seçildiği”ne ilişkin görüşler hızla yükseldi”⁵³.

Sayın Beji Kaid Essebsi bu çerçevede Ulusal Kurucu Meclis'e “bunun güzel bir haber olduğu”nu açıkladı⁵⁴ ve fakat Cumhuriyetçi Parti genel merkezi üyesi İssam Chebbi “Troyka'nın belirlediği seçim tarihinin uygulanabilir olmadığı gibi ülkenin genel durumunu da dikkate al-

⁵⁰www.mag14.com/national/40-politique/1010-tunisie--la-legitimite-nest-pas-un-cheque-en-blanc.html

⁵¹ www.lecourrierdelatlas.com/323006092012Tunisie-Exclusif-Kamel-Jendoubi-Jouer-avec-la-date-des-elections-est-tres-dangereux.html

⁵²www.lemonde.fr/tunisie/article/2012/10/14/tunisie-accord-sur-la-constitution-des-elections-generales-le-23-juin_1775271_1466522.html

⁵³www.mille-et-une-tunisie.com/accueil/magazine/3799-tunisie-les-consequences-du-choix-de-la-date-des-elections-sur-le-tourisme.html

⁵⁴www.tunistribune.com/tunisie-lopposition-satisfaite-de-lannonce-de-la-date-des-elections/27024.html

madığı” şeklinde değerlendirdi⁵⁵. *Yüksek Seçim Makamı* eski başkanı da seçim makamının hayata geçirilmesinin ardından seçimlerin gerçekleştirilebilmesi için 8 ile 10 ay gibi bir sürenin gerektiğini söyleyerek bu değerlendirmeyi doğruladı⁵⁶.

Nihayet En Nahda'nın genel sekreteri Tunus Başbakanı Sayın Hamadi Cebali herkesi şaşkırtıp sessizliğini bozarak bu konudaki tedirginliğini açıkladı: “Yeni Anayasanın hazırlanmasındaki gecikme ve seçimlerin 2013 Haziranında yapılmasına karar verilmesinden endişe [ettiğini], bu endişe[si]nin tüm halkın endişesi olduğu ve bu geçiş sürecinin daha fazla devam edemeyeceğini, özellikle *Bağımsız Yüksek Seçim Makamının* kurulmasındaki gecikmeyi açıklayan nesnel bir neden olmadığını” söyleyerek⁵⁷ “kendi içerisinde bir uzlaşmayı gene Troyka'nın bulaacağı”nı belirtti. Siyasi danışmanı dahi “Bu durumun çok fazla sürdüğü”nü ve “geçiş sürecinin uzamasının ülkemizin ekonomisine zarar verdiğini ve yatırımcıları projelerinde hiçbir şekilde cesaretlendirmedini” açıkladı⁵⁸.

3. Mat bir çalışma ve şeffaflık eksikliği

Carter Merkezi⁵⁹ 2012 Mayıs'ında, Ulusal Kurucu Meclis çalışmalarının başlamasından altı ay sonra daha şeffaf olmaya ve Tunus Anayasasının hazırlanmasına kamunun daha fazla katılmasına davet ediyordu. Bu çağrı, Ulusal Kurucu Meclis'in içe kapanmasına ve kendi yağıyla kavrulmasına yol açtı. Sivil toplum örgütleri Kurucu Meclis başkanını Anayasa komisyonlarının tüm belgelerini kamuya açmaları için zorlamak üzere seferber oldular. İşte böylece, özellikle 2011 Mayıs'ından itibaren demokratik bir geçiş çerçevesinde tartışmasız meşru bir talep üzerine Tunus, idarelerini geçmişten ders çıkartmanın müşterek sorumluluğuyla [*proaktif – ç.n.*] belgelerini kamuya açmaya zorlayan bir kararname yayımladı.

Meclis'in kapılarını gazetecilere ve vatandaşlara açması fiili gözlemci ve gazetecilerin komisyon çalışmalarındaki varlıkları gerçek oldu. Buysa Meclis'in resmi sitesinin, farklı komisyonların belgelerinin kamuya açılması söz konusu olduğundaki sessizliğini açıklanamaz kılmaktadır. Gerçekten de Ulusal Kurucu Meclis İç Tüzüğü komisyon ra-

⁵⁵ www.afriqinfos.com/articles/2012/10/24/tunisie-elections-date-juin-2013-nest-pragmatique-211911.asp

⁵⁶ www.leaders.com.tn/article/kamel-jendoubi-8-a-10-mois-necessaires-pour-organiser-des-elections?id=9899

⁵⁷ <http://francophone.sahartv.ir/news/tunisie--le-pr%C3%A9sident-inquiet-du-retard-dans-la-r%C3%A9daction-de-la-nouvelle-constitution-2108>

⁵⁸ www.africanmanager.com/144903.html

⁵⁹ www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/pr/tunisia-pr-statement-051112-fr.pdf

portörlerinin raporlarının sitede yayınlanmasını öngörmektedir. Böylelikle ki bu sessizlik ve kurumsal karartma [*black-out – ç.n.*] üzerine milletvekilleri aldıkları inisiyatifle söz konusu belgeleri bloglarında ve Façadeferi [*facebook – ç.n.*] sayfalarında yayınladılar.

Opengov.tn grubu 4 Kasım 2011’de “adil, demokratik ve refah bir toplum hakkının garantisini sağlamak üzere tam şeffaflık ve kamu işlerinin yönetiminde vatandaşın katılımı ilkelerinin hayata geçirilmesi için mücadele etmek” üzere yayına başladı⁶⁰. Ulusal Kurucu Meclis’i açılmaya zorlayabilmek için “Anayasa kapalı oturumda yazılıyor” sloganıyla iki eyleme girişti⁶¹.

Bu durum, Kurucu Meclis’teki sızıntıların ardından Anayasa ön tasarısının kamuya sunulmasını sağlamak için devam edecektir. 13 Ağustos 2012’de genel raportör altı komisyonun raporlarının sûretlerini karşılaştırarak derleyip bir sunuş yazısıyla milletvekillerine elmekleyecektir [*e-mail – ç.n.*]. Bunun hemen ardından söz konusu sûretler internet yollarıyla tüm Tunus’a yayılacaktır⁶². Sivil toplum örgütleri ve başta *Tunus Anayasa Hukuku Derneği* olmak üzere hemen bunun üzerine eğileceklerdir. 22 Ağustos’ta düzenlenen bir yuvarlak masa toplantısı gerçek bir başarı olacaktır: Değerlendirme, sûretin ortalamanın üstünde olduğudur⁶³. Kimisi ölçüsüz bir şekilde “Ulusal Kurucu Meclis’in bir hukuk fakültesi öğrencisi olsaydı kesin kesiminde kalacağını” belirteceklerdir⁶⁴. Diğer gazeteciler ise ön tasarının özgürlükleri yok eden bir müsvedde⁶⁵ ve tunusluların kazanılmış haklarının çok altında olduğunu aktaracaklardır⁶⁶.

Toplumun, siyasi aktörlerin ve medyanın baskısı Ulusal Kurucu Meclis’i bu noktada biraz daha çaba göstermeye zorlayacaktır. Tutanaklar ve hiç olmazsa komisyon raporları Ulusal Kurucu Meclis’in sitesine koyuldular⁶⁷.

Fakat, irade daha fazla şeffaflığa doğru yol aldıysa da uygulama ya da eski düşünceler yeniden peydah olmaktadır. Böylelikle ki *Özgür-*

⁶⁰ www.opengov.tn

⁶¹ <http://7ell2.info/>

⁶² “Democracy reporting international” tarafından yayınlanan gayriresmi çeviri için bkz. [www.venice.coe.int/docs/2012/CDL-REF\(2012\)035-f.pdf](http://www.venice.coe.int/docs/2012/CDL-REF(2012)035-f.pdf)

⁶³ Bawsala Derneği tarafından gerçekleştirilen yuvarlak masa toplantısı raporu için: www.albawsala.com/uploads/documents/CR_table_ronde_1ere_lecture_de_lavant_projet_de_constitution_Hotel_Africa_par_Al_Bawsala.pdf

⁶⁴ <http://fr.allafrica.com/stories/201208230902.html>

⁶⁵ <http://kapitalis.com/fokus/62-national/11420-tunisie-un-avant-projet-de-constitution-brouillon-et-liberticide-.html>

⁶⁶ www.kapitalis.com/63-fokus/12871-l-avant-projet-de-la-nouvelle-constitution-en-deca-des-acquis-des-tunisiens-estime-article-19.html

⁶⁷ www.anc.tn

lüklerden sorumlu Komisyonun tasarısı 1 Kasım 2012 tarihinde hazırlandıysa da resmi sitede kamuya açılması aynı ayın 30'unu bulmuştur⁶⁸. O kadar beklenen, iç'te yayımlanmasına rağmen kamuya sunulmayan söz konusu raporun kamuya açılması ancak rapordan haberdar olan sivil toplum gözlemcileri ile uzmanların sert tepkileriyle mümkün olabilmiştir.

B. Siyasi partiler, sürekli yeniden biçimlenen demokratik geçişin aktörleri

Siyasi partiler her demokratik geçişin baş aktörleridir. Tunus'ta bu aktörlerin yapısı 2011 Ocağından beri kökünden değişime uğramıştır.

Ayrılışına değin Ben Ali, Anayasal Demokratik Birlik (RCD) partisinin başkanlığını yürütmüştür. Ki tarihsel oluşumunda Sosyalist Destur Partisi (PSD) adı altında merhum başkan Habib Burgiba'nın kumandanlığında ülkenin bağımsızlığı için mücadele etmişti. Bu parti Tunus'un bağımsızlığından 1981 yılına kadar Tunus siyasi hayatını elinde tutuyordu. Devlet partisi tipindeki *Anayasal Demokratik Birlik* partisi 1959 Anayasasının hakkın rahmetine kavuşmasından 2012 Ocağına değin tüm anayasal normları ve demokratik hükümet tekniklerini bir kenara bırakan baskın bir parti oldu. Devlet partisi; partiyle devlet arasında tam bir karışıklık yaratıp, *Anayasal Demokratik Birlik*'i destekleyen ve temsil makamlarında yer dilenen sahte kukla partileri⁶⁹ düzenleyerek tüm Devlet çarklarıyla siyasi organları tekelinde tutuyordu.

14 Ocak 2011'den sonra İçişleri Bakanı siyasi partilerin kurulmasına izin veren ve faaliyetlerini denetleyen makam olarak *Anayasal Demokratik Birlik*'in faaliyetlerini 6 Şubat'ta askıya aldı ve devlet partisinin feshi için bir dava açmak üzere bir avukat görevlendirdi. Tunus Asliye Hukuk Mahkemesi 9 Mart 2011'de *Anayasal Demokratik Birlik*'in feshine ve mallarının Hazineye intikaline karar verdi. Siyaset sahnesi ve Cumhuriyet, herşeyini dayandırdığı ve yarım yüzyıldan fazla sahneyi elinde tutan ayağını kaybetti.

Aynı anda İçişleri Bakanı, fesih kararını beklemeksizin uygulamada siyasi partilerin rahatça kurulmasına izin vermeyen 1988 tarihli aynı organik kanuna dayanarak “muslukları açtı” ve bitmek bilmeyen bir parti seline izin verdi. 8 Mayıs 1988 tarihli siyasi partilere ilişkin organik kanunla da tekrarlanan 1959 Anayasasının 8. Maddesinin koşullarını⁷⁰

⁶⁸ www.anc.tn/site/main/AR/docs/rapport_final/rapport_final_5_4.pdf

⁶⁹ 2009 Cumhurbaşkanlığı seçimlerinin arefesinde muhalefet parti şeflerinin açıklamaları bu durumun bir delilidir: “MDS Ben Ali'nin adayını desteklemi olmaktan dolayı gururludur ve Ben Ali'nin seçim programına tamamen katılarak bunun gerçekleştirilmesi için seferber olmaktadır”, la Presse du 11/11/09. Khammasi (PVP): “Ben Ali kesinlikle gelecek dönemin, Tunus'un geleceğinin adamıdır”, La Presse, 13/11/2009.

⁷⁰ 1 Haziran 1959 Anayasasının değişiklikler işlenmiş metni için:

taşımayan dinci niteliğiyle maruf En Nahda partisi de dahil olmak üzere izin isteyen siyasi partilerin neredeyse tamamı İçişleri Bakanlığı'nın iznini almayı başardı. Böylece Tunus siyasi hayatı 14 Ocaktan geçen parti sayısının Mart ayında 9'dan 28'e, Nisan ayında 68'e, Mayıs ayında 89'a, Haziran ayında 97'ye, Temmuz ayında 105'e, Ağustos ayında 117'ye, seçimlerin olduğu Ekim ayında ise 127'ye ulaştığına şahit oldu. Buna karşın yalnızca 77 oluşum aday listelerinde göründüler. Ancak bu tarih enflasyonist hareketi frenleyecekti: Kasım ayında yalnızca 124, Aralık ayında 125, Ocak ayında 126, Şubat ayında 130 ve Mart ayında 135 olarak sayacaktık.

Bu oluşumların artışı karşısında devrim sonrası Tunus vatandaşı ne yapacağını bilemedi. Siyasi partilerin isimleri bazen siyasi seyircinin şaşkınlığını artıran aynı terim ve kavramları taşıyordu. Seçim kampanyası, parti yöneticilerinin iletişim tekniklerine pek de alışkın olmadıklarının yanısıra, seçim programlarının temel özelliklerinin seçmeni cezbetmek için populist olduklarını gösterdi. Bu siyasi amatörlüğün sonucu fazla beklenmedi, zira bu oluşumların çoğu için sonuçlar hayalkırıklığı oldu. Listeleri nadiren oyların %2 ya da %3'ünü alarak Halkın Birliği Partisi'nin altında kaldılar⁷¹.

2011 Kasım ayından bugüne değin yalnızca on kadar oluşum kendilerinden söz ettirdi. Diğerleri medya sahnesinden, seçim yarışına katıldıklarındaki gibi bir sihirle kayboldular. Sonuçların ertesi günü oluşumlar, ortalama sonuçlarıyla karşılaştılar. İç tartışma düşünce alışverişlerinin yapıldığı birkaç haftanın ardından kıssadan çıkartılan hisse dağılan oluşumların devam edemeyeceği ve siyasi hayatın acilen yeniden yapılandırılması zorunluğu idi. Böylece oluşumlar yakınlıkları ölçüsünde birlikte hareket etmek, çoğunsa birleşmek üzere birbirlerine yaklaştılar⁷².

Diğer 3 oluşum, Yeniden Hareket, Tunus Emekçileri Partisi, Modern Demokratik Kutup bağımsızları 31 Mart ve 1 Nisan 2012'de gerçekleşen kurucu kongreleri sırasında *Al Massar* adıyla tanınan *Demokratik ve Sosyal Yol*'u kuracaklardı⁷³.

www.atdc.org.tn/telecharger_constitution-tunisienne-du-premier-juin-1959_fr_55_pdf ve özellikle 8. maddesinin 5 fıkrası: "Bir siyasi parti ilke, hedef, faaliyet ve programlarında din, dil, ırk, cinsiyet ya da bölgeyi temel alamaz"

⁷¹ Ayrıntılar için Yüksek Seçim Makamının sitesine bkz. www.isie.tn

⁷² www.lepoint.fr/monde/en-tunisie-l-opposition-se-reorganise-14-04-2012-1451570_24.php

⁷³ www.kalima-tunisie.info/fr/News-Naissance-du-Parti-de-la-voie-democratique-et-sociale-item-2412.html

www.kalima-tunisie.info/fr/News-Naissance-du-Parti-de-la-voie-democratique-et-sociale-item-2412.html

www.investir-en-tunisie.net/index.php?option=com_content&view=article&id=17238

Halkın Birliği Partisi [*PDP – ç.n.*], Ufuklar Partisi [*Afek – ç.n.*], Cumhuriyetçi Parti⁷⁴, Irada, Bledi, Sosyal Demokrat Adalet Partisi [*PJSD – ç.n.*] ve Karama arasındaki yakınlaşma 9 Nisan 2012'de arapça *El Cumhuri* olarak isimlendirilen Cumhuriyetçi Parti'yi oluşturacaktır⁷⁵.

Halk Cephesi⁷⁶ adı altında toplanan bir başka ittifak ise ondan fazla sol ve milliyetçi oluşumla 7 Ekim 2012 Pazar günü meydana geldi. Oluştugu partiler başlıca: Milliyetçi Demokrat Eylem Partisi, Demokrat Yurttaşlar Hareketi, Demokratik Arap Liderliği Partisi, İşçi Partisi, Baath Hareketi, Echaab Hareketi, Sol Emekçiler Birliği, Yeşil Tunus Partisi, Birleşik Halkçı Cephe, Özgürlük ve Gelişme için Halk Partisi, İlerici Mücadele Partisi⁷⁷...

Kuruluş toplantısını Şubat 2013'te yapmayı öngören Tahaluf Vatanı⁷⁸ adı altında Reform ve Gelişme Partisi, Reformist Akım ile siyaset adamlarını, diğer partilerin listelerinden seçilmiş ama arada partileriyle ilişkileri kopmuş olan Ulusal Kurucu Meclis vekillerini, sendikacıları ve insan hakları savunucularından meydana gelen yeni bir ittifak da oluşmakta.

Bir başka koalisyon da “İnisiyatif Partisi”dir ki, parti sözcüsü Kasım ayında 6 temel partinin bir tek koalisyonda birleşeceğini söyledi⁷⁹.

Nihayet 2 Aralık 2011'de⁸⁰, görevi sona eren geçiş hükümetinin başbakanı Beji Kaid Essebsi merkez güçlerini aynı bayrak altında birleştiren yeni bir partinin kurulmakta olduğunu açıkladı. Tunus'un Çağrısı [*Nida Tounes – ç.n.*] adı altında kurulan oluşum yasal iznini 6 Temmuz 2012'de aldı⁸¹. Parti, birkaç hafta içerisinde onbin kadar üye kaydederek dolup taşı. Medyatik toplantılar düzenleyerek popülaritesini kamuoyu yoklamalarında yükseltti. [*Popülerlik açısından ç.n.*], Parti genel başkanı 2012 Kasım ayında ilk sıraya outran lider oldu. Kurucu Meclis vekilleri bu partiye katılabilmek için asıl partilerinden ayrıldılar. Bu parti 23 Ekim seçimlerine katılmayıp Kurucu Meclis nezdinde parlamenter grup kurabilecek ilk oluşum hâline geldi.

⁷⁴ www.espacemanager.com/politique/politique-tunisie-presentation-du-parti-republicain.html

⁷⁵ www.espacemanager.com/politique/tunisie-liste-des-adherents-au-parti-republicain-grand-parti-du-centre.html

⁷⁶ <http://directinfo.webmanagercenter.com/2012/10/07/tunisie-politique-front-populaire-hamma-hammami-president/>

⁷⁷ www.babnet.net/cadredetail-53094.asp

⁷⁸ www.kapitalis.com/63-fokus/12742-tunisie-un-nouveau-front-d-opposition-pour-quoi-faire.html et www.kapitalis.com/63-fokus/12774-tunisie-l-alliance-democratique-tiendra-son-1er-congres-en-fevrier-2013.html

⁷⁹ www.espacemanager.com/politique/tunisie-six-partis-et-une-coalition.html

⁸⁰ www.letemps.com.tn/article-61225-02122011.html

⁸¹ www.espacemanager.com/politique/tunisie-lappel-de-la-tunisie-de-bce-legalise.html

3C Bürosu tarafından 27 Ekim 2012'de⁸² yapılan son kamuoyu yoklamaları şu sonuçları göstermekte:

En Nahda	31, 4% (+0, 5 ⁸³)
Tunus'un Çağrısı	29, 6% (+1, 5)
Halk Cephesi	6, 9% (+1, 3)
Cumhuriyetçi Parti	6, 4% (- 5, 4)
Aridha	4, 7% (-0, 9)
Cumhuriyet için Kongre	4, 6% (-0, 4)
Ettakatol	3, 8% (+0, 4)
Özgür Vatanseverler Birliği [UPL]	2, 7% (-0, 1)
Mubadara	1, 9% (-0, 4)
Kurtuluş Partisi [Hizb Ettahrir]	1, 6%
Eşaab	1, 1% (-0, 1)

Tunusluların oy verecekleri siyasi kişilikler sıralamasında aynı yoklama şu sonuçları vermekte⁸⁴:

Beji Kaid Essebsi	10, 9%
Münsef Marzuki	7, 2%
Mustafa Ben Cafer	3, 6%
Tayyip Baccouche	2, 5%
Hamadi Cebali	2, 3%
Hamma Hammami	2, 1%
Samir Dilu	1, 9%
Muhammed Abbu	1, 4%
Ali Laarayedh	1, 3%
Zeynel Abidin Ben Ali !!	1, 2%
Ahmed Necib Chebbi	1%
Raşid Gannuşı	1%
Abdelfattah Muru	0, 9%

7 Aralık'ta koalisyonun prensip anlaşması 7 oluşum arasında "Tunus için birlik" adı altında gerçekleşti⁸⁵: Tunus'un Çağrısı, El Massar,

⁸² www.espacemanager.com/politique/tunisie-sondage-ennahdha-et-nidaa-tounes-dans-un-mouchoir-de-poche.html

⁸³ Sondajdan 45 gün önce gerçekleştirilen kamuoyu yoklaması raporuna göre değişim.

⁸⁴ www.espacemanager.com/politique/tunisie-ennahdha-sent-le-souffle-de-nida-tounes-marzouki-detrone-par-caid-essebsi.html

⁸⁵ www.tunisienumerique.com/tunisie-naissance-imminente-de-lunion-pour-la-tunisie/156279

Cumhuriyetçi Parti, Sosyalist Parti ve Vatansever Demokratik İşçi Partisi. Eğer gerçekleşirse muhakkak ki “kâğıtları karılmasını basitleştirerek Tunusluya oyunu vereceği anda kimi seçeceğini bilmesine yardımcı olacak” bir birleşme.

Siyasi sahne her gün, her hafta böyle devamlı bir değişim hâlinindedir. Olaylar haritayı değiştirmekte ve Tunus'lular %42 kararsız kalsalar dahi -sivil toplum örgütleri ve kitle iletişim araçlarının halka indirme ve yaymaları sayesinde- artık daha iyi anlayabilecek ve günü geldiğinde meşreplerine uygun bir oluşumu daha iyi seçebilecek yeterliktedirler.

C. Sivil toplum, demokratik geçişin genç ve ayrışık katalizörü

14 Ocak 2011'den sonra kurulan siyasi partilerin sayısı 9'dan 130'a fırladı. Ancak seçimlerin ardından ortaya çıkan sonuçlar bunları istisnasız bir şekilde kendi aralarında birleşmeye ve en atak görünülerini caydırmaya ya da yenilerini kurmaya mecbur etti. Sivil toplum örgütlerinin gelişimiye tamamen başka oldu. Uyuşukluğundan ve gerek korsan gerekse baskıcı iktidar tarafından frenlenmiş aktivizminden çıkan toplumu oluşturan unsurlar önemleri, müdahale alanları ve programları değişik bir çok oluşuma hayat verdiler⁸⁶.

Ülkenin tüm bölgelerinde 2011 Ocağından seçimlere değin 1.700'den fazla dernek gün yüzü gördü. Yeni partilerin kurulması bitiyse de derneklerin yazgısı aynı olmadı. 2011 Kasım'ından 2012 Mart'ına değin her türden 600 dernek daha kaydedildi.

2011 Eylül tarihli 88-2011 sayılı kanun hükmünde kararname daha özgürlükçü yeni bir hukuksal çerçevenin yürürlüğe girmesi inisiyatifleriyle bu oluşumların faaliyetlerini teşvik etti. Bu oluşumların vesayet makamı, Hükümet genel sekreteri oldu ve kuruluş usûlü tamamen basitleştirildi. Artık kuruluş dosyasının icra müdürünün tutanağıyla postayla gönderilmesi ve yasal sürenin beklenerek idarece bir itirazda bulunulmaması durumunda kuruluşunun Resmi Gazete'de yayınlanması yeterli olacaktı. Dernekler Tunus'un hemen her yerinde serpilerek öncesinde mahzun olan ülkenin sivil manzarasını zenginleştirecekti.

İnsan haklarıyla ilişkili dernekler siyasi sahnede⁸⁷ oldukça önemli bir varlığa sahiptir. Sivil toplumun bir başka aktörü ise geçiş döneminde

⁸⁶ 2012 Mart tarihli Tunus Sivil Toplumu hakkındaki rapor için mutlaka bkz.

http://eeas.europa.eu/delegations/tunisia/documents/projets/rapportdiagnostic_stecivi_le_mars2012_fr.pdf

⁸⁷ [http://observatoire.tunisien.org/upload/file/Jebblaoui\(1\).pdf](http://observatoire.tunisien.org/upload/file/Jebblaoui(1).pdf)

daha fazla yer alan *Tunus Ulusal İşçi Birliği* – [UGTT⁸⁸ – ç.n.] ile *Tunus Sanayi, Ticaret ve Zanaat Birliği*’dir [UTICA⁸⁹ – ç.n.].

İlk teşkilât mahalli genel grevlere eşvikle, 14 Ocak 2011’de dik-tatöre ülkeyi terk ettirerek Tunus’taki siyasi değişiklikte önemli aktörle-rinden biri olmuştur. Fakat sendika birliği devrim sonrası dönemde siya-set sahnesinden çekilmeyecektir. Birlik aynı şekilde La Kasbah’taki oturma eylemlerinde de, Meclis’in hayata geçirilmesinde katalizör rolü oynayacaktır. Sendika birliği aynı zamanda bir anayasa tasarısı öneren sivil toplum örgütleri arasındaydı.

Siyasi aktörler arasında diyalogun kesildiği tespitiyle sendika bir-liği ulusal diyalog için bir kongre düzenlenmesi hususunda harekete geçti. Söz konusu kongre 16 Ekim 2012’de 50’den fazla siyasi parti tem-silcisiyle 600’den fazla gazeteci ve siyasi kişiliğin huzurunda gerçekle-şecekti. Buna karşın bu inisiyatif En Nahda ve Anayasal Demokratik Birlik tarafından boykot edildi. Buna karşın Cumhurbaşkanı, Ulusal Ku-rucu Meclis başkanı ile En Nahda hükümetinin başkanı Kongre’ye katıl-dılar⁹⁰.

Son bildiri “En Nahda ile Cumhuriyet için Kongre Partisi’nin kongreye katılma davetini yanıtlamamış olmasından duyduğu üzüntü”yü de belirtiyor ve “acil olduğunu düşündüğümüz uzlaşma arayışlarına en kısa sürede ulaşma gereği”ni ön plana çıkartıyordu⁹¹. Bunlar, *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı*, Anayasanın yayınlanması, Seçim Kanunu, siyasi rejimin belirlenmesi ve seçim takvimi konularıydı.

Bu ulusal teşkilâtın kapladığı yer ilk planda En Nahda’nın gölge-sinde oldu. Bu iki yapı arasındaki sürtüşme 4 Aralık 2012’deki olayların akabinde patlayan krize değin sürdü. En Nahda hareketine yakın *Dev-rimi Muhafaza Derneği* isimli bir derneğin üyeleri Tunus İşçi Sendi-kası’nın merkezine, sendika lideri Farhad Haşed’in katlinin 60. ölüm yıldönümü etrafında önce sözlü sonra da fiziki olarak saldırdılar⁹². En Nahda’nın lideri siyasi bir demecinde ateşin üstüne benzin dökerek “*Tu-nus Ulusal İşçi Birliği*’nin köktenci sol uç bir hareket olduğunu ve hü-kümeti çatışmaların içerisine çekmesinin ülkenin çıkarına olmadığı”nı açıkladı⁹³. Sendika birliği, yönetim kurulu toplantısının ardından 13 Ara-lık 2012’de gerçekleştirilmek üzere tarihinin ikinci genel grev kararını

⁸⁸ www.ugtt.org.tn/fr/

⁸⁹ www.utica.org.tn/website/index.php

⁹⁰ www.lapresse.tn/16102012/56873/hamadi-jebali-et-mustapha-ben-jaafar-assisteront-a-la-conference.html

⁹¹ www.ugtt.org.tn/fr/2012/10/25/declaration-finale-du-congres-de-dialogue-national/

⁹² www.jeunefrique.com/Article/ARTJAWEB20121204174836/

⁹³ www.tunisienumerique.com/tunisie-rached-ghanouchi-lugtt-est-un-mouvement-extremiste-qui-veut-faire-tomber-le-gouvernement/156022

aldı⁹⁴. Bu karar iki yönden sembolikti. 26 Ocak 1978'te gerçekleştirilen ilk genel grev ülkeyi ateş ve kana boğan -gene- bir perşembe günüydü ki hazin olaylar kolektif bilinçte “kara perşembe”⁹⁵ olarak kaldı. İkincisi 13 Aralık'ta Tunus, uluslararası ve bölgesel sivil toplum teşkilâtlarının yanısıra Sayın Hillary Clinton'un da katılacağı “Gelecek için forum” un 9. oturumuna ev sahipliği yapıyordu⁹⁶.

Daha yeni ve daha küçük çaplı dernekler diğerleri denli faal olsalar da ilk zamanlar halka yayma çalışmasıyla seçmenler çerçevesinde; sonra ise seçimlerin gözlemlenmesi çalışmasında yer aldılar. Bugün seçimlerin üstünden bir yıldan fazla zaman geçmişken, vatandaşlık eylemini geliştirmeye çalışıyorlar. Oluşumları şöylece sayabiliriz: Tunus Seçimlerin Bütünlüğü ve Demokratikliği Derneği (ATIDE)⁹⁷, Vatandaş Otobüsü⁹⁸, Tunus Uyanış ve Teyakkuz Derneği⁹⁹ ve hatta Tunus Anayasa Hukuku Derneği¹⁰⁰. Diğer dernekler geçiş dönemine siyasi ve idari müdahillerin daha fazla şeffaflaşması eylemine katıldılar. Sivil toplumda opengov¹⁰¹ gibi “daha şeffaf ve daha çok vatandaş katılımı” hedefli daha az resmi oluşumları oldukça faal yapılara örnek göstermek gerekir.

Pusula Derneği¹⁰², Kurucu Meclis faaliyetlerinin göstergesi Marsad projesini¹⁰³ gerçekleştirmiştir. Veb sayfalarında Kurucu Meclis'in hazırladığı ve idari kurnazlıklarla gizlenen tüm belgelerinin yanısıra milletvekillerinin blogları, façadeferi ya da tivitir sayfalarında yayınlanan bilgileri bulabilmekteyiz.

D. Kitle iletişim araçları, demokratik sürecin katalizör eleştirel tankları

Kitle iletişim araçları 14 Ocak 2011'den sonra köklü bir şekilde dönüştüren bir evrime uğradılar. Daha önce tüm gazeteler, televizyon kanalları, radyolar ve hatta tüm sanal medya alanları baskıcı ve despot iktidarın denetimindeydi. Eylem her yerde hazır ve nazır *Dış İletişim*

⁹⁴ www.businessnews.com.tn/Tunisie-%E2%80%93L%E2%80%99UGTT-d%C3%A9cr%C3%A8te-la-gr%C3%A8ve-g%C3%A9n%C3%A9rale-pour-le-13-d%C3%A9cembre-2012, 520, 34958, 3

⁹⁵ <http://cgtt.wordpress.com/2008/01/31/memoire-collective-26-janvier-1978-%C2%AB-le-jeudi-noir-%C2%BB/>

⁹⁶ www.tunisienumerique.com/tunisie-hillary-clinton-risque-de-subir-les-aleas-de-la-greve-du-13-decembre/156082

⁹⁷ www.atide.org

⁹⁸ www.buscitoyen.com

⁹⁹ <http://touensa.org>

¹⁰⁰ www.atdc.org.tn

¹⁰¹ www.opengov.tn/fr/

¹⁰² www.albawsala.com/fr/

¹⁰³ <http://marsad.tn/>

Ajansı'yla yönetiliyordu ki görevi kitle iletişim kanallarını mevcut hükümetin resmi propaganda aracı yapmak idi. Bu durumu rapor eden bir inceleme Tunus'taki Brüksel-Valonya delegasyonu¹⁰⁴ namına yapıldı. Söz konusu incelemeye göre "Klasik medya araçları Başkan Ben Ali'nin hükümetinin uyguladığı sansürü kaldırdığı 13 Ocak akşamına değin Tunus devriminde hiçbir rol oynamadılar. O zamana değin devrimin kitle iletişim araçları İnternet (façadefteri ve bloglar) ile cep telefonları oldu. Her seferinde, bu tarihten itibaren birkaç gün, kimisi için birkaç saat içerisinde kitle iletişim araçları yavaş yavaş yeniden kazandıkları özgürlüklerinin bilincine vardılar ve ya sayfalarını ya da ayırdıkları zamanı tunus siyasi manzarasının sayısız siyasi duyarlıklarına açtılar".

2011 Ocak olayları ve Ben Ali'nin ayrılışı rejimin kafasını kopartarak kitle iletişim sahnesini yalnızca bir gecede özgürleştirdi. Bıkkınlıkla karşı karşıya Tunusluların reddettikleri kitle iletişim araçlarını -en iyilerinin bir otosansüre çekildiği, çoğunluğunun ise mevcut yönetimi destekleyen bir siyaset izlediği- birkaç gün içerisinde yeniden ilgi odağı hâline dönüştürüverdi. Tunusluların yabancı gazete, dergi ve televizyonlar kadar internete yönelen medyatik göçleri mucizevi bir şekilde durdu. Tunuslu, hiç beklenmedik bir şekilde yeniden doğru yola gelen ulusal kitle iletişim araçlarıyla hızla barıştı. Ulusal televizyon kanalı fetiş sayısı 7'yi, açık mor rengini çabuk bir şekilde derhal kaybetti ve reytinglerde ilk sıraya yükseldi.

Tunuslular birkaç ay içerisinde 5 televizyon kanalı, 12 yeni radyo ile kasım ayı sonuna değin yetkililerin müsaade ettiği sayısı 228'e varan bir gazete ve dergi patlamasına şahit oldular. Tunus gibi yüzölçümüyle olduğu denli nüfus sayısı da -son istatistik enstitüsü verilerine göre nüfusu 11 milyondan az- böylesine küçük bir ülke için oldukça önemli sayılardı¹⁰⁵.

Bu dönemde, kitle iletişim araçlarının Tunus'taki durumuna ilişkin iki rapor mevcuttur ve dönüşen durumun genel çizgilerini çizmek için yararlı olduğu denli bu alanın kimi açılarından kritiktir: Tunuslu Gazeteciler Ulusal Sendikası'nınki¹⁰⁶ bir yanda, *Haberleşme ve İletişimin Reformu Ulusal Makamının*ki [INRIC – ç.n.] öte yanda¹⁰⁷. Bu çerçevede, söz konusu alana ilişkin bir makale durumu genel hatlarıyla verecek ve

¹⁰⁴ Brüksel-Valonya delegasyonunda uzman Alexandre Delvaux tarafından yapılan Tunus kitle iletişim araçları üzerine değerlendirme "Tunus Kitle İletişim Araçları ve Demokratik Geçiş" adını taşıyordu. bkz.:

www.wbi.be/cgi/objects3/objects/media/0/1/3/6/9/0136937_media/media0136937_media_1.doc

¹⁰⁵ www.ins.nat.tn/indexfr.php

¹⁰⁶ www.snjt.org/images/snjt/rapport-3mai-final1.pdf

¹⁰⁷ Raporun aynı makam tarafından yapılan bir özeti için bkz.: www.inric.tn/fr/resume.pdf Metnin tümü için bkz.: www.inric.tn/INRIC_Rapport_final_fr.pdf

gereksiz ayrıntıya girmemi engelleyecektir¹⁰⁸. Söz konusu makalede “Tunus basını ve tunuslu gazeteciler 14 Ocak devriminden sonra sansür ve diktatör Ben Ali'nin ağır yasaklarından kurtarıldılar. Devrim sonrası dönem televizyon kanallarının, yeni radyoların, gazete ve dergiler ile internet sayfalarının yaratılmasıyla yeni iletişim kanallarının doğumuna tanıklık etti. Tüm medya gazetecileri Tunusluları hiçbir sınır olmaksızın tüm konular hakkında bilgilendirme özgürlüklerinin olduğunu öğrendiler. Bugün, gazetecilerin özgürlüğü ifade özgürlüğünün zararları ile tehdit edilmektedir. Söz özgürleşmiştir ancak basın alarm verici baskılar altındadır” cümlelerini okuyoruz.

Geçişin ilk aşamasında 2 Kasım 2011'de medya çevresi, iki temel kanunun yayımlandığına tanıklık etti: 2011 tarihli 115 sayılı *Basın, yayım ve yayım özgürlüğüne dair Kanun* Hükümünde Kararname (basın kanunu)¹⁰⁹ ile 116 sayılı *Bağımsız Yüksek Görsel-İşitsel İletişim Makamı*'nin kurulmasına dair Kanun Hükümünde Kararname (HAICA)¹¹⁰. Mevcut hükümet ne zaman ki ülke yönetiminin kumandasına geçti, gazetecilerin bağımsızlıkları ve profesyonellikleriyle, meslek ahlâklarına belli ölçüde saygıyı teminat altına alan bu kararnamelerin uygulanmaları konusunda pek de oralı olmadığını gösterdi. Bu, fiili olarak 4. erki belirleme ve denetim altında tutma gücünü elinde tutmak arzusunu açıklıyordu.

Haberleşme ve İletişimin Reformu Ulusal Makamı (INRIC)¹¹¹ kendini feshetmeden önce bu iki kararnamenin hükümetçe uygulanmasını talep etmesi de 4. erkin bağımsızlığını kurma konusunda siyasi iradenin eksikliğinin bir işaretidir.

Bu yüzdendir ki bir bildiride; 19. Maddenin öngörülmesiyle, 2011 Ocağında Tunus'taki kitle iletişim araçlarının kritik durumu özetleniyordu. Gerçekten de: “19. Madde; geçen dönemde açık ve belirli ölçütlerin yokluğunda, mesleğin temsil makamlarıyla istişarede bulunmadan ve sektörün bünyesinde bir gerilimi körüklemeye katkıda bulunarak ard arda gerçekleşen kamu iletişim araçlarının yöneticilerinin atandığı ve değiştiği bir dönem olarak damgasını vurduğunu hatırlatmaktadır. (...) 3 Mart 2012 tarihli Tunuslu Gazeteciler Ulusal Sendikası'nın [*SNJT – ç.n.*] son yıllık raporunda da belirtildiği üzere; söz konusu dönem, aynı zamanda gazetecilere, veb günlükçülerine [*blogeurs – ç.n.*] ve kitle ileti-

¹⁰⁸ www.opinion-internationale.com/2012/11/02/tunisie-la-liberte-de-la-presse-sous-pression_11491.html Durumu çok güzel betimleyen bir başka makale ise “Yasssa ile gerçeklik arasında basın özgürlüğü” başlığını taşımaktadır. bkz. <http://cahiersdela-liberte.org/blog/?p=604>

¹⁰⁹ Fransızca: <http://fr.slideshare.net/moezbdh/decret-loi-116-du-2-novembre-2011-sur-les-medias-tunisie-14721386>

¹¹⁰ <http://fr.slideshare.net/moezbdh/decret-loi-116-du-2-novembre-2011-sur-les-medias-tunisie>

¹¹¹ www.tunisiait.com/article.php?article=9294#.UML1veTM2jU

şim araçları yöneticilerine karşı bir dizi davanın açıldığı kadar gazetecilere ve sektör çalışanlarına karşı fiziki saldırılarla da lekelenmiştir”¹¹².

Bu durum özellikle Tunus siyasi ve sosyal sahnesinin tanığı olduğu kargaşadan sonra çağdışı olarak değerlendirilmiştir. Tehlikeli bir hâl alan bu durum Sayın Necibe Hamruni'nin şevkle ve çok faal olarak liderliğini yaptığı ulusal sendikayı kitle iletişim araçlarını 17 Ekim 2012'de genel grev yapmaya götürmüştür. Sektör çalışanları ve uzmanları şu soruyu sormaktaydılar: “115 ve 116 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameler bir gün uygulanacak mı?”¹¹³.

Tunus'ta 4. erk üzerine araştırma yapanlar araştırmalarını yalnızca klasik kitle iletişim araçlarına hasredemezler. Bunun yanı sıra; ilk geçiş dönemiyle ardından gelen hâli hazırdaki dönüşüm döneminde -diktatörün ayrılmasından başlayıp- önemli rol oynayan ve oynamaya devam eden sanal iletişim araçlarını da incelemek zorundadırlar¹¹⁴. Tunus'ta 2011-2012 dönemi ile sosyal ağlar ve sanal medya araçlarının anayasal ve demokratik geçişin gerçekleştirilmesi üzerindeki etkilerine ilişkin birçok fikir yürütüldü¹¹⁵.

¹¹² www.article19.org/resources.php/resource/3482/fr/ARTICLE%2019%20salue%20le%20courage%20des%20journalistes%20Tunisiens%20et%20se%20f%C3%A9licite%20de%20la%20d%C3%A9cision%20du%20gouvernement%20d'E2%80%99appliquer%20les%20d%C3%A9crets%20lois%20115%20et%20116

¹¹³ <http://nawaat.org/portail/2012/11/29/medias-les-decrets-lois-115-et-116-seront-appliques-un-jour/>

¹¹⁴ Tunus-Fransa Anayasa Hukuku Atölyesi'nin 6. Gününde “Tunus'taki Geçiş ve Sosyal Ağlar” üzerine sunduğumuz tebliğ için bkz. www.chawki.gaddes.org/Transition_RS.pdf

¹¹⁵ Bu konuya ilişkin Tunus'taki dönüşümler üzerine bu tür iletişim araçlarının yoğun etkisini inceleyen şu makalelere özellikle bkz.

www.sentinelles-tunisie.com/videos/zapping/item/lina-ben-mhenni-sur-canal,
[http://observatoire-tunisien.org/upload/file/Kerrou\(1\).pdf](http://observatoire-tunisien.org/upload/file/Kerrou(1).pdf),
<http://kapitalis.com/fokus/62-national/2456-tunisie-facebook-fait-il-la-revolution.pdf>,
http://archivesic.ccsd.cnrs.fr/docs/00/67/84/40/PDF/cyberactivisme.SMihoub.publiA_.pdf,
www.mediatunisie.com/medias/upload/MED_NEWS_SPECIAL_Janvier%202011.pdf,
<http://ict-dfg-lfa.eu/1ere/Arab%20revolutions/Students%20works/Media.pdf>,
<http://revueaverroestest.files.wordpress.com/2011/08/art-kc3bcbler-revue-averroc3a8s-n4-5-aoc3bbt2011.pdf>,
http://papers.ssrn.com/sol3/Delivery.cfm/SSRN_ID2161774_code1912659.pdf?abstr=actid=2161774&mirid=1,
<http://nawaat.org/portail/wp-content/uploads/2012/07/IDM-Tunisie-Version-1-0-09-07-12.pdf>,
www.sciencespo.fr/ceci/sites/sciencespo.fr/ceci/files/art_phasc.pdf,
<http://arabicmeeting.com/en/component/content/article/782.pdf>,
http://hal.archives-ouvertes.fr/docs/00/67/52/90/PDF/SeveroGiraud_CyberactivismeArabe_2011.pdf,
www.decolonialtranslation.com/francais/la-revolution-tunisienne-ne-vient-pas-dennulle-part.pdf,
www.cites-unies-france.org/IMG/pdf/CP_revolution20_KB.pdf,
www.coe.int/t/dg4/nscentre/LisbonForum/LF2011conclusions_en.pdf,
[Journal of Constitutional Law - Volume: 1 / Issue: 2 / Year: 2012](http://www.iris-</p>
</div>
<div data-bbox=)

11 milyonluk nüfusuyla Tunus'un *Façadeferi* üzerindeki abone sayısı bugün 3 milyonu geçti. Bu iletişim aracı, vatandaşları bilgilendirmede olduğu kadar diktatörün kaçıyla sonuçlanan sivil itaatsizlik hareketinin düzenlenmesini sağlayan halk isyanının da yadsınamaz temel aracı olmuştur. Maden havzası isyanı olarak bilinen Eylül-Ekim 2008 isyanının sessizlikle geçiştirilmesini de klasik iletişim araçlarının gemlenmesi ve o zamanki Tunus toplumunda sosyal ağların ağırlığının az olmasıyla açıklanmaktadır: *Façadeferi'nde* yalnızca 28.000 Tunus abonesi vardı. Buna karşın başlarında sendika ailesi tüm sivil toplum aktörleri, Ben Ali rejiminin düşüşünün başlangıcını, -kimsenin aldırmadığı- kanla bastırılmış maden havzası olaylarıyla başlatıyorlar¹¹⁶.

Sosyal ağlar ve diğer sanal iletişim araçları bariz bir rol oynadılar. Bu iletişim kanalları bir yandan vatandaşları bilgilendirmek öte yandan toplumun içinde bulunduğu bu karmaşık durumdan çıkmak için seçilecek yollar etrafında dönen düşünceler sırasında klasik iletişim araçlarının boşluğunu doldurdular. Böylelikle ki Tunus'ta demokratik geçişin imdadına, internet yani hep isimlendirdiğimiz şekliyle *sanal dünya* koşturdu.

İlk zamanlar internet, diktatörü yalnızlaştırmayı ve sivil itaatsizlik eylemlerini ve gösterilerini örgütleyerek sosyal gerilimi artırmayı başaran siberaktivistlerin çalışmaları sayesinde bir katalizör, Tunus'ta demokratik geçişin deklanşörü oldu.

Sonraki zamanda ise internet sosyal ağlarıyla, siyasi aktörlerin geçmişin tecrübesiyle yararını keşfederek kendilerine çeki düzen verdikleri ikinci bir rol oynadı. Bunlar siyasi oluşumların seçim propagandalarını yapmalarına bir imkân sağlamanın yanısıra Hükümet¹¹⁷ ve

france.org/docs/kfm_docs/docs/2011-04-04-facebook-twitter-al-jazeera-et-le-printemps-arabe.pdf, www.irmcmaghreb.org/IMG/pdf/Lettre%20IRMC%208.pdf, www.revuehemispheres.com/documents/No1-pdf/Hemispheres1_DossierReseaux_p86-87_Printempsarabe.pdf, <http://hal-confremo.archives-ouvertes.fr/docs/00/61/50/04/PDF/EconomiaGaminsFacebook.pdf>, www.ndi.org/files/conversations-with-tunisia-youth-apr-2011-french.pdf, www.ifex.org/tunisia/2011/06/22/scarsofoppressionrundeptmgdelifex_fr.pdf, http://rime.to.cnr.it/2012/RIVISTA/N8/2012/articoli/11_Annabi.pdf, www.laligue.org/wp-content/uploads/2012/06/20-Ulises-Mejias.pdf, www.acatfrance.fr/medias/files/courrier_acat/C312-PrintempsArabe-dossier.pdf, www.laligue.org/wp-content/uploads/2012/06/20-Evgeniy-Morozov.pdf

¹¹⁶ www.centerblog.net/politique/384814-1433-incidents-et-emeutes-autour-du-bassin-minier-de-gafsa-# et www.europe-solidaire.org/spip.php?article19786 ve özellikle http://hal.archives-ouvertes.fr/docs/00/41/06/22/PDF/Chouikha_Gobe_Tunisie_Gafsa_elections_2009.pdf

¹¹⁷ www.facebook.com/ministere.interieur.tunisie?fref=ts

Yüksek Seçim Makamı¹¹⁸ gibi resmi yapıların faaliyet ve projelerini anlatmalarına da imkân sağladı. Sivil toplum örgütleri bu iletişim araçlarının kullanılmasında kenarda kalmadı, zira halkın bilgilendirilmesi ile Tunusluların alışık olmadıkları nispeten yeni siyasi-hukuki kavramların halka indirilmesi faaliyetlerinde kullanıldı¹¹⁹.

23 Ekim seçimlerinden ve Troyka'nın iktidarın dizginlerini ele alma başarısının ardından siyasi aktörler sanal iletişim araçlarının manzarasının ayarını kendi siyasi faaliyetlerinde kullanmak üzere yeniden yaptılar. Böylelikle “Artık sosyal ağların öneminin bilincinde olarak Hükümetin ve idarenin sorumluları ile siyasi parti temsilcileri düşüncelerini, projelerini sunmak ve vatandaşlara hesap vermek üzere bu yerlerde daha fazla var olmaktadır”ı okuyabildik¹²⁰. Siyasi partiler bunları parti yandaşlarıyla olduğu denli aleyhtarlarıyla da bir iletişim kanalı olarak kullanmaya devam ettiler. Sivil toplum örgütleri siyasi faaliyetin daha şeffaf olmasını bu kanallarda talep edecekti¹²¹. Siyasi aktörler bunu Abdelya adıyla bilinen olayda olduğu üzere kamuoyunun manipülasyonu için kullandılar¹²². Ve nihayet sosyal ağlar sahanın gerçekliğine Lütfi Nakdh'ın “öldürülmesi”¹²³ ve en son sendika birliği merkezine saldırı olaylarında olduğu üzere tanıklık etmeye yaradılar¹²⁴. Façadeferi

¹¹⁸ www.isie.tn pour le site web et www.facebook.com/isiectn?ref=ts&fref=ts pour la page Facebook.

¹¹⁹ www.facebook.com/pages/ATIDE/247362811949969?ref=ts&fref=ts,
www.facebook.com/pages/Association-Tunisienne-de-Droit-Constitutionnel/270119053038985?ref=ts&fref=ts,
www.facebook.com/femmesdemocrates?ref=ts&fref=ts,
www.facebook.com/pages/Bus-Citoyen/118884958204729?ref=ts&fref=ts

¹²⁰ Romain Lecomte, *Cyber-activistes et société civile*, <http://orbi.ulg.ac.be/bitstream/2268/107441/1/20.-Entretien-avec-Romain-Lecomte.pdf>

¹²¹ “İktidarın kör ve pasif temsil dönemi (...) internet kullanıcısı vatandaşların sahip oldukları yeni güçler karşısında bir sona benzemekte. Bu siberdaşlar [*çibertoyens – ç.n.*] siyasette –belki de, farkında bile olmadan- yeni bir ilişki biçimi kurmaktadır., Kerim BOUZOUITA, “Les coulisses de la révolution tunisienne: Au cœur de la cyber-guerre”, *Géostratégies*, n° 32, p. 161

¹²² www.lapresse.tn/22062012/51650/le-gouvernement-apres-la-crise-de-la-abdellia-la-mauvaise-gouvernance-est-encore-de-mise.html,
www.lecourrierdelatlas.com/287420062012Tunisie-Exclusif-Affaire-du-Palais-Abdellia-Les-artistes-ripostent.html www.kapitalis.com/afkar/68-tribune/10553-el-abdellia-une-affaire-cousue-de-fil-au-service-dun-projet-de-theocratie-en-tunisie.html

¹²³ www.tunisienumerique.com/tataouine-lotfi-nakdh-decede-de-mort-violente-ou-de-crise-cardiaque/150090 www.businessnews.com.tn/Tunisie-%E2%80%93Affaire-Lotfi-Nagdh--Le-rapport-d%E2%80%99autopsie-de-Sfax-r%C3%A9v%C3%A8le-l%E2%80%99existence-d%E2%80%99C5%93d%C3%A8mes-sur-tout-le-corps,520,34714,3

¹²⁴ www.tunisienumerique.com/tunisie-ugtt-photos-ce-qui-sest-passe-place-mohamed-ali/155720 www.tunisienumerique.com/tunisie-bras-de-fer-ugttennahdha-entre-rupture-et

ve Youtube sayfalarına koyulan vidyolar internet kullanıcılarına ve habercilere [*les gens de medias – ç.n.*] birebir gerçek bilgi [*l'information réelle – ç.n.*] sağladılar.

Bu arada siyasi partiler ve başlarında En Nahda hareketi kanatlarını Façadeferi sayfalarında –özellikle internet kullanıcılarında rağbet görebilecek olanlarını- açma eylemleri başlattı. *Tekiano* 2012 Nisan ayında şöyle başlık attı: En Nahda'nın sanal ordusu Façadeferi'nde. Bunu şöyle de okuyabiliriz: “Eğer Ben Ali, kitle iletişim araçlarına el koymuş olsaydı, En Nahda bir yıldan beri Façadeferi'ni bir propaganda makinesi yapmak üzere neredeyse tekeline alacaktı. Sayfalar çoğalıyor ve birbirlerine ekleniyor. Gerçek bir sanal ordu sosyal ağı zehirliyor...”¹²⁵.

III. Demokratik geçiş, hangi karar alma yöntemi?

Bu iki dönemi arasındaki demokratik geçiş belirtildiği üzere aynı özelliklere sahip değildir. Bu da iki karar yönteminin kullanılmasına götürecektir.

İlk dönem yapılarının halk meşruluğundan yoksun olmaları uzlaşmacı yönetime zorlayacaktır. 23 Ekim seçimlerinin düzenlenmesi ve halk tarafından seçilerek halkın meşruluğundan yararlanan bir Meclisin kurulması, kararların alınması bakımından çoğunluk oylaması kuralının getirilmesini sağlayacaktır ki Meclis rejimi çerçevesinde geçişi, çoğunluk diktatörlüğüne itecektir. Fakat siyasi ve sivil toplumdaki çalkantıların ardından iktidardaki çoğunluk liderleri, sorumlusu oldukları anayasal ve demokratik geçiş görevlerini iyi bir şekilde gerçekleştirebilmek için uzlaşma yöntemine geri gelme kararını aladılar.

A. Uzlaşma, geçişin ilk aşamasındaki karar alma yöntemi

Meşruluktan yoksun yapıların yürüttüğü geçiş döneminin başından beri zaman kaybetmeden benzer durumlarda mümkün olan tek bir karar alma yöntemine başvuruldu: uzlaşma. Bu, “biçimsel bir oylamaya bağlı olmaksızın anlaşmadan çıkan bir süreçtir (...)”¹²⁶. Bu kullanımı zor bir yöntemdir zira devamlı bakış açılarını yaklaştırma denemesini varsaymaktadır ki alınacak karara karşı olanları ikna olanağının olmaması durumunda bir sessizliğe –çekimser dememek için- yol açmakta, bu da bir oybirliği havası vermektedir. *Yüksek Seçim Makamı*'nın sözcüsü 2011

mediation/156270 www.tunisienumerique.com/tunisie-video-lugtt-attaquee-par-la-ligue-de-protection-de-la-revolution-en-marge-de-la-journee-de-commemoration-de-la-mort-de-farhat-hached/155639

¹²⁵ www.tekiano.com/ness/reseaux-sociaux/5037-tunisie-larmee-virtuelle-dennahda-sur-facebook-.html

¹²⁶ www.larousse.fr/dictionnaires/francais/consensus/18357

Temmuz’unda bu konuda “uzlaşmacı meşruluk” tüm iktidarların ve kurumların temelidir açıklaması yaptı. Aynı şekilde bundan “genel uzlaşmacı çerçeveden çekilen tüm partiler devrim sürecini baltalamaktadırlar” mantıksal sonucu çıkmaktadır¹²⁷.

Başlamak için, 2011 Şubatında – gündemin başında- *Devrimin, Siyasi Reformların ve Demokratik Geçiş Hedeflerinin Gerçekleştirilmesi Yüksek Makamı* üyelerinin seçilmesi sorunu vardı. Böylece Dekan Ben Achour, 14 Nisan 2011’de Başbakanın yayımladığı bir listeyi önererek başladı. Yaygın adıyla *Yüksek Makam* 69 üyeden oluşuyordu. Ancak ilk toplantıları *Ekonomik ve Sosyal Konsey*’in toplantı odasında gerçekleştirildi ki siyasi ve sosyal toplum tarafından protestolara neden oldu. Oluşumunda gençlerin ve devrim şehidi aile temsilcilerinin yokluğuyla siyasi partilerin ve sivil toplum örgütlerinin oldukça azaltılmış temsilileri çok eleştirildi.

Dekan Ben Achour’un geçiş dönemi aktörleriyle istişaresi neredeyse bir ay boyunca sürdü. *Yüksek Makam*’ın, Hayreddin Paşa Bulvarındaki merkezinde yapılan bitmek bilmeyen görüşmelerde çevrilen dolapları herkes farketmişti. Bu aşamanın ardından üye sayısı 69’dan 155’e yükseldi¹²⁸. Başbakanlık 2 Nisan 2012’de yayımladığı bir karar ile bu sorun etrafında gerçekleştirilen uzlaşmadan doğan isim listesini belirledi. *Ekonomik ve Sosyal Konsey*’in salonu tüm üyelerini alacak denli büyük değildi. Yeni bir toplantı salonu arayışı eski ikinci meclisin danışmanlarından boşalan merkezinin seçilmesiyle sonuçlandı.

Bu yapı içerisindeki karar alma yöntemiyle, 18 Şubat 2011 tarihli ve 7 sayılı kanun hükmünde kararnamenin 5. Maddesiyle belirlendi. Madde “Makamın kararlarının uzlaşma yoluyla ve bunun yokluğunda oy çokluğuyla alınacağı”nı öngörüyordu.

Yüksek Makam izleyen aylarda bu şekilde işledi. Pek çok metin tasarısı uzmanlar tarafından hazırlandıktan sonra yapı bünyesinde tartışıldı. Ancak söylenegeleken adıyla *Ben Achour Makamı* tasarıları Bakanlar Kurulunun tartışıp değiştirdiği hükümete onaylanmaları üzere sunuyordu. Eğer tasarı onaylanırsa sonrasında Resmi Gazete’de yayımlanmak üzere Devlet Başkanına imzaya havale ediliyordu.

Böylece bu karar alma yöntemi sayesinde *Yüksek Makam* şu konulara ilişkin bir dizi kanun hükmünde kararname sunacak idi: Dernekler¹²⁹, Siyasi Partiler¹³⁰, Basın Yayım ve Yayın Özgürlüğü, *Haberleşme*

¹²⁷ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/5451-gherairi-qtoute-partie-qui-se-retaire-du-cadre-consuel-general-cherche-a-entraver-le-processus-de-la-revolutionq.html

¹²⁸ Yüksek Makamın üye dökümü şöyledir: 36 siyasi parti temsilcisi, 33 sivil toplum temsilcisi, 72 sivil kişilik, 12 bölge temsilcisi ve 2 şehit aileleri temsilcisi.

¹²⁹ Yalnızca arapça:

www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132473500

¹³⁰ Yalnızca arapça: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132451421

ve *İletişimin Reformu Bağımsız Ulusal Makamı*¹³¹, Kitle İletişim Araçları Özgürlüğü¹³² ve *Kitle İletişim Araçları Bağımsız Yüksek Makamı*¹³³ ile Ulusal Kurucu Meclis¹³⁴ ve *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı (ISIE)*¹³⁵ üyelerinin seçimi.

Karar alma yöntemleri konusunda *Yüksek Seçim Makamı*'nın kuruluş kanununda da aynı karar alma yöntemine ayrıldığı görüldü. 18 Nisan 2011 tarihli ve 2011-27 sayılı kanun hükmünde kararnamenin 12. maddesi şöyledir: “(...) kararlar uzlaşma yöntemiyle, oybirliğinin olmaması durumunda 2/3 üye çoğunluğuyla alınır”. Tartışılan bu ilk demokratik seçimlerin düzenleme görevi, bu karar alma yöntemini öngören hazırlayanları *Yüksek Makam*'ın 16 üyesinin oybirliğiyle almaya zorluyordu. Uygulamada söz konusu oybirliğinin pek o kadar da mümkün olmadığı ortaya çıktı. *Yüksek Makam* bünyesindeki uyuşmazlıklar, seçimlerin göreceli olarak başarılı geçmesine engel olmadı. Seçim sonuçlarına kimsenin itiraz etmedi ama coğrafi olarak birbirinden ayrı iki bölge üyeleri arasında bir bölünme yaşandı.

Fakat uzlaşma aynı zamanda *Yüksek Makam*'a 1 Temmuz 2011 tarihli “Cumhuriyetçi Pakt”ı¹³⁶ kabulünü sağladı. Bu, geçiş döneminin 10 hususuna¹³⁷ ilişkin etik bağlayıcılıkta bir *Şart* oluşturuyordu. Söz konusu metin 1959 Anayasasının, Tunus'un dini İslam, dili Arapça olan bir Cumhuriyet olduğunu düzenleyen ilk maddesini alarak başlıyor. Söz konusu hüküm; seçimlere aday olan bir çok siyasi parti programında olduğu gibi, Anayasa tasarısını hazırlayan Kurucu Meclis tarafında da virgülüne dokunmadan aynen alındı. Bu, geçiş dönemindeki ortaklar arasındaki uzlaşmanın tipik bir kabulüdür.

Cumhuriyetçi Pakt, -Tunus'un tarihinde ikinci olacak- Cumhuriyetin inşası için gereken tüm temel kuralları içermektedir. Burada arda ardına şu hususları bulmaktayız: Halkın arap ve müslüman kimliği, halk

¹³¹Yalnızca arapça: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132873453

¹³²3 dilde: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132680546

¹³³ Yalnızca arapça:

www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132883406

¹³⁴ İki dilde:

www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132632015

¹³⁵ İki dilde:

www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132673593

¹³⁶www.lecourrierdelatlas.com/39004072011Tunisie-Les-principaux-points-du-pacte-republicainLiberte-de-conscience-separation-du-politique-et-du-religieux-et-quelques-surprises.html

¹³⁷www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/5258-adoption-du-projet-du-pacte-republicain.html

egemenliği ve genel oy hakkının modern özellikleri, temel insan hakları, devlet tarafından teminat altına alınması gereken din ve devlet işlerinin ayrılığı, eşitlik ilkesi, vatandaşlar arasında hiçbir ayrımcılık yapılmaması, kadın hakları, gençlerin her alanda varlık göstermelerinin gerekliliği, adil ve dengeli bölge gelişimi, Tunus'un bağımsızlığı ve dilinin yeri ile uluslararası ilişkiler.

Yüksek Makam'ın başkanı Dekan Yadh Ben Achour, hep aynı uzlaşmacı ruhla, kişisel bir inisiyatifle *Geçiş dönemi bildirisi*'ni yayınladı¹³⁸. *Yüksek Makam*'da, Ben Achour; 5 Ağustos'tan 6 Eylül 2011'e kadar 12 siyasi partiyi bir masanın etrafında toplamayı başardı. Amaç; siyasi sınıfın, izleyeceği geçiş dönemi aşamaları ile zamanlaması olduğu kadar geçiş döneminin temeli olacak prensipler üzerinde de anlaşacakları uzlaşmayla hazırlanmış bir belgeyi derlemektir. Böylece 7 Eylül'de imzalanan bildiri şu hususları düzenliyordu: *Bağımsız Yüksek Seçim Makamı* tarafından belirlenen 23 Ekim seçim tarihi ile aynı makam tarafından hazırlanmış "yol haritası"na uyulmasını, Anayasayı hazırlamak üzere Ulusal Kurucu Meclis'e verilen yetki süresinin 1 yıl olarak belirlenmesini, seçimlerin ertesinde erklerin barışçıl devrini, öngörülen bu farklı devirler sırasında iktidarın devamlılığını sağlayacak kuralların tamamını.

Cumhuriyet için Kongre partisi bu bildiriye özellikle Kurucu Meclis'in yetki süresi konusunda hemfikir olmadığından imzalamayı reddetti. Bu yöneticiler Başkanlarıyla birlikte yeni anayasanın hazırlanmasının 3 yıldan az bir sürede öngörülmesinin ütopyik olduğu düşüncesindeydiler. Sonraları bu sorun demokratik geçiş sırasında siyasi sınıfta derin anlaşmazlıklara yol açacaktı.

Seçimlerden ve Ulusal Kurucu Meclis'in oluşmasının ardından uzlaşmacı kural yerini siyasi karar alma yöntemi olarak çoğunluk yöntemine bırakacaktır.

B. Çoğunlukçu oylama, geçişin ikinci aşamasında empoze edilen karar alma yöntemi

Yerleşen Ulusal Kurucu Meclis ile iktidardaki siyasetçiler seçim meşruiyetlerine dayanarak uzlaşma yöntemini bir kenara bırakıp çoğunluk yöntemini uygulamaya, böylelikle yalnızca çoğunluğa değil ama azlıklara da saygı demek olan demokrasinin kötü bir uygulamasını talep etmeye başladılar. Bu şekilde siyasi görevlere getirilen kişilerin seçiminde olduğu kadar geçişin ileri dönemlerini düzenleyecek metinlerin kabulünde de yeni karar alma yöntemi benimsendi.

Siyasetçilerin tavırlarındaki bu kaymayı daha iyi anlayabilmek için mevcut farklı siyasi güçlerin ağırlıklarını vermekle başlamak gerekir. 23

¹³⁸ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/9287-la-declaration-du-processus-transitoire.html

Ekim 2011 seçimleri'ne göre Ulusal Kurucu Meclis'te temsil oranları şöyledir:

En Nahda	%41,01
Cumhuriyet için Kongre	%13,36
Ettakatol	%9,21
Troyka (toplam)	%63,58

Bu sonuçlarla iktidardaki Troyka, hiç sorunsuz bir şekilde Ulusal Kurucu Meclis oylarının çoğunluğuna sahip olmuştur. Ve 2/3'üyle kararlarını geçirmek için hiçbir sorun yaşamamıştır. Diğer siyasi oluşumlar düşük bir yüzdeyi paylaşmaktadırlar: %12,44 Aridha, %6,91 Halkın Birliği Partisi [*PDP – ç.n.*], %2,3 Modern Demokratik Kutup [*PDM – ç.n.*] ve %2,3 Mubadara... Bu yapı; ölçülü oylama yönteminin; ama daha çok -bu yarışta evvelinde gerçek bir seçimin olmamasından ötürü her bir partinin ağırlığının değerlendirilemeyeceği gerekçesiyle- her türlü seçim ittifakını¹³⁹ reddeden demokratik oyların farklı oluşumlar arasında dağılımının bir meyvesidir.

Halk meşruiyetinin sahibi Ulusal Kurucu Meclis'in yapısı, aldığı kararlarda Troyka'nın el koyduğunu ortaya koymaktadır. Bu durum metinlerin kabulü süreci denli kişilerin seçiminde de aşikârdır.

1. Troyka metinlerin kabulünde var gücüyle etkili oluyor

Ulusal Kurucu Meclis 22 Kasım 2011 tarihinde Tunus'un banliyösünde bulunan Bardo Sarayı'nda yaptığı şatafatlı ilk oturumunun ardından demokratik geçişin devamı için gerekli olan iki temel metnin hazırlanmasına karar verdi: İlki 2011 Mart tarihli olanının yerine geçecek olan *Kamu erklerinin geçici düzenlenmesine* ilişkin metin ile yalnız Anayasayı hazırlamakla değil aynı zamanda yasama yetkisini kullanmak ve hükümetin ülkenin geçici yönetim faaliyetini denetlemekle görevli olduğundan kendi İç Tüzüğünü hazırlamak.

Meclis böylece önceliği, kesintisiz çalışacak iki komisyonun kurulmasına verdi. Ulusal televizyonun 2. kanalından naklen verilen genel oturum tartışmaları, demokratik uygulamalara susamış Tunuslular için büyük önem taşıyordu. Fakat sonra; iktidardaki Troyka'nın, kendisine uyan metin ve seçenekleri çıkartma güç ve iradesine sahip olduğu, muhalefetten gelen önerilere ise özellikle kapalılığı inancı oluştu.

¹³⁹ Özellikle 23 Ekim seçimleri ve oy verme yöntemleri üzerine bir değerlendirmemiz için Mağrip gazetesindeki sayfalara bkz. www.chawki.gaddes.org/simulation.pdf

Kamu erklerinin düzenlenmesi kanun tasarısı denli Meclis İç Tüzüğü tasarısının *medyatize* oturum tartışmalarının izleyicisi, muhalefetten gelen tüm karşı önerilerin hâlli için oturum başkanı tarafından doğrudan oylamaya sunduğunu gördü. Neredeyse her seferinde önerinin reddi ve ana metnin kabulüyle sonuçlanan bir *satır operasyonu* idi söz konusu olan.

Ulusal Kurucu Meclis'in sonraki normal ve günlük işleyişi de bunu doğrulayacaktır. Olağan kanunlar üstünde pek tartışma olmasa da tartışmaların %96'sı uluslararası anlaşmaları onay kanunlarının ve ödünç anlaşmalarına ilişkindi. 16 Aralık 2011 tarih ve 6 sayılı kurucu kanunun¹⁴⁰ 4. maddesinin ifadesiyle Kurucu Meclis'in mevcut üyelerin çoğunluğuyla kabul edilen olağan kanunların görüşmeleri sırasında ise Troyka'ya her seferinde kendisine uygun olan metnin kabul ettirmesini sağladı.

Diğer örnek ise yakın zamanda kabul edilen *Yüksek Seçim Makamı*'nın kurulması kanunudur. *Yüksek Makam*'ı kuran otuz kadar maddenin görüşülmesi Ulusal Kurucu Meclis'in bir ayını aldı (9 Kasım-7 Aralık). Metin ancak; Ulusal Kurucu Meclis'in 4 Aralık olaylarının ardından Meclis'i terkeden demokratik grup üyeleri tarafından boykot edilmesinin ardından kabul edilebildi. Boykot nedeni Meclis'in, kanun tasarılarını görüşme ve kabul yeter sayısını düşürmesiydi. Hatta En Nahda'lı Meclis başkan yardımcısı Sayın Mahrzia Laabidi, metnin bu kadar çabuk kabul edilebilmesinin muhalefetin olmaması sayesinde olduğunu dahi kamuya açık bir şekilde dile getirdi.

Onca beklenen Anayasaya ilişkin metne gelince, *Kamu erklerinin geçici düzenlenmesine* ilişkin kararname 3. Maddesinde Anayasanın kabulünün izleyeceği usûlü şöyle belirlemektedir: Madde madde üye tam sayısının 2/3'ü ve toplantıya katılanların mutlak çoğunluğu ile, bunun olmaması durumunda ikincin bir görüşmenin toplantıya katılanların 2/3'ünün çoğunluğuyla, bunun da olmaması durumunda tasarının bütünü'nün halk referandumuna sunulacak oylayanların çoğunluğu ile... Siyasi sınıfta ve Ulusal Kurucu Meclis bünyesinde böyle bir karşılıklı uzlaşma yeniden devreye girmelidir. Bunun yokluğunda Tunus, halk danışımının belirsizliğine doğru gidecektir ki bu da, olumsuz olduğu takdirde, Tunus'u çıkışı belli olmayan bir başka karışıklık dönemine sokacaktır.

¹⁴⁰ www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis.ie.pdf

2. Troyka kamusal görevlere atamada kendi seçimlerini kabul ettiriyor

Bu, milletvekillerini Ulusal Kurucu Meclis'in açılışına davet eden kararnamedir. Söz konusu kararname aynı zamanda Ulusal Kurucu Meclis Başkanının olduğu kadar Devlet ile Hükümet başkanlarının seçim usûllerini¹⁴¹ düzenlemektedir.

Devletin anahtar noktalarının seçimleri şu şekilde gerçekleşti:

Ulusal Kurucu Meclis Başkanlığı¹⁴² seçimi, 22 Kasım 2012'de, çalışmaların başladığı gün gerçekleşti. 16 Aralık 2011 tarihli ve 6 sayılı Kurucu Kanun'un¹⁴³ 5. Maddesine göre Başkan, Ulusal Kurucu Meclis'in toplantıda hazır üyelerinin mutlak çoğunluğuyla seçilir; ama görevden alınması için, toplam üyelerin salt çoğunluğunun oyu gerekir. Böylece Mustafa Ben Cafer üyelerin %68'inin oyunu alarak 145 oy alırken Sayın Maya Jribi yalnızca 68 oy aldı. Troyka'ya bağlı iki başkan yardımcısı da aynı şekilde seçilecektir: En Nahda'dan Meherzia Labidi Maiza, Cumhuriyet için Kongre'den Larbi Ben Sala Abid.

Cumhurbaşkanı 16 Aralık 2011 tarihli ve 6 sayılı Kurucu Kanun'un¹⁴⁴ 6. Maddesine göre Ulusal Kurucu Meclis cumhurbaşkanını üye tam sayısının mutlak çoğunluğuyla seçer. Aynı çoğunluk, 13. maddeyle görevden alınması için de getirilmiştir. Troyka'nın adayı Sayın Münsef Marzuki 202 oyun 153'ünü almıştır¹⁴⁵.

Hükümet başkanının atanması ise 16 Aralık 2011 tarihli ve 6 sayılı Kurucu Kanun'un¹⁴⁶ 15. Maddesinde düzenlenmiştir. Buna göre Ulusal Kurucu Meclis, Cumhurbaşkanının talebi üzerine Başbakan tarafından kurulmuş Hükümete üye tamsayısının mutlak çoğunluğu ile görev verir.

¹⁴¹Yalnızca arapça:www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_119032-235-pqRUZfecfQ/RechercheTexte/SYNC_2142690984 mais une traduction non officielle en français de ces deux textes sont disponibles à l'adresse <http://www.fichier-pdf.fr/2012/12/04/anc-oppp-ri-fr-ar/>

¹⁴²www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/13390-mustapha-ben-jaafar-president-de-la-constituante.html

¹⁴³www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis_ie.pdf

¹⁴⁴www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis_ie.pdf

¹⁴⁵www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/14558-moncef-marzouki-qje-suis-conscient-de-lamplieur-de-la-responsabilite-et-de-la-confiance-placee-en-ma-personne-par-le-peupleq.html

¹⁴⁶www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis_ie.pdf

Meclis İç Tüzüğü ile *kamu erklerinin geçici düzenlenmesi*'ni hazırlayacak iki komisyonun kurulması¹⁴⁷: Troyka'nın el koyması ile Ulusal Kurucu Meclis'teki oylama önemli yerlere (başkan, başkan yardımcısı, raportör, raportör yardımcısı) muhalefete yalnızca bir yer vererek kendi üyelerini getirmesini sağladı.

Böylece Kamu erklerinin geçici düzenlenmesi kanunu hazırlık komisyonuna En Nahda başkanlık edecektir ve yalnızca raportör yardımcısı muhalefet oluşumu olan Tunus Komünist İşçi Partisi'nden olacaktır [*POCT – ç.n.*]. Aynı senaryo İç Tüzük komisyonu için de geçerlidir. En Nahda'nın başkanlığında ama hiçbir anahtar göreve muhalefetten bir üye getirmeksizin söz konusu olacaktır.

Nihayet, **Anayasa komisyonları** İç Tüzüğün 42. Maddesinde düzenlenmektedir. Buna göre söz konusu komisyonlar Ulusal Kurucu Meclis'teki koalisyonlarla orantılı olarak oluşturulacaklardır. Bu hüküm, Troyka'nın lehine bir çoğunluğu elinde tutmasını sağladı. Fakat bir komisyon, kurucu süreçte temellerden biri olarak kaldı. Bu, *İşbirliği ve Redaksiyon Komisyonu* idi ki başkanlığını Ulusal Kurucu Meclis başkanı yapıyordu ve anahtar görev çekişmeli bir oylamanın ardından bir En Nahda üyesine gitti. Başkanlığını *Demokratik Kutup*'tan Dekan Fadhel Moussa'nın yaptığı *Anayasa Adalet Komisyonu* dışındaki diğer anayasa komisyonlarının hepsine Troyka üyesi başkanlar seçildi.

Görünen o ki Troyka baskın konumunu elde tutabilmek için tüm ağırlığını anayasal ve demokratik geçişin anahtar görevlerine verdi. Aşağıdaki tablo bunu açıkça göstermektedir:

%	En Nahda	CİK [CPR]	Ettakatol	Aridha	Demokratlar	Diğerleri
23 Ekim Seçimleri	37	8, 7	7	6, 7	4, 7	35, 9
UKM sandalyeleri	41	13, 3	9	12	9, 2	15, 5
3 başkanlık	33	33	33	0	0	0
Hükümet	45	14	14	0	0	26
Anayasa Kom.	50	14, 3	21	0	14, 3	0
Ortalama	41, 2	16, 6	16, 8	3, 7	5, 6	15, 5
	%75			%25		

¹⁴⁷ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/13408-debut-des-travaux-de-la-troisieme-seance-de-lassemblee-nationale-constituante.html

IV. NE SONUÇ ÇIKARTMALI?

Tunus'taki anayasal ve demokratik geçiş şu an ikinci aşamasındadır. Bu sentez raporu yalnızca şu anki durumu göstermektedir, yani 2012 Aralığını. Fakat, geleceğin ne getireceğini bilmeden kaypak bir durumu göstermeye çalışan ressam gibiyiz. Bu yüzden kalbimizdeki ve karnımızdaki ağrıyı, şeylerin gerçekliğine daha sadık olabilmek için her gün, bazen her saat yeniden çizmek zorundayız.

Demokratik geçişin evrimi bazen birçok belirsiz ve bulanık unsura bağlı olacaktır. Hiç kimse Tunus'un geleceği hakkında bugünden ne açık ne de olası bir cevap veremez. Bir sürü belirsizlik durumu bir yandan öbür yana savurabilir.

Ve bu sürecin Tunus'u onca hayal edilen bir demokrasiye götürmekte olduğunu varsayarsak, bu sürecin geridöndürülemez kılabilmek için gerekli garantileri de sağlamak gerekecektir. "Arap baharı"nın lideri, geçmekte olduğu kıştan çıkmayı başarabilecek mi? Bunu bize yalnızca zaman (gelecek) söyleyecektir.

KAYNAKÇA

www.espacemanager.com/politique/les-dates-phares-de-la-transition-tunisienne.html

<http://tempsreel.nouvelobs.com/monde/20110115.OBS6282/benali-retour-sur-une-fuite-chaotique.html>

www.lefigaro.fr/international/2011/01/15/01003-20110115ARTFIG00402-tunisie-le-president-ecarte-definitivement-du-pouvoir.php

www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAJA2651p010-012.xml0/

www.lepoint.fr/monde/en-tunisie-l-assemblee-constituante-entames-travaux-22-11-2011-1399177_24.php

www.espacemanager.com/politique/tunisie-les-elections-du-23-juin-seront-elles-reportees-a-octobre-2013.html

www.espacemanager.com/politique/tunisie-assemblee-constituante-pour-passer-a-la-deuxieme-republique.html

www.eucom.eu/files/pressreleases/english/rapport-final-moe-ue-tunisie-2011_fr.pdf

(http://democratie.francophonie.org/IMG/pdf/MOE_TUNISIE_Rapport_de_Mission_DEF.pdf) ve özellikle Carter Merkezi'nin hazırladığı rapor

(www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/peace_publications/election_reports/tunisia-final-Oct2011-fr.pdf)

RÉFLEXIONS CONCLUSIVES A PROPOS DE LA TRANSITION DEMOCRATIQUE ET CONSTITUTIONNELLE EN TUNISIE

Chawki Gaddes

*Secrétaire Général de l'Association Tunisienne de Droit
Constitutionnel/ Secrétaire exécutif de l'Académie Internationale de
Droit Constitutionnel/ Enseignant à l'Université de Carthage, faculté
des sciences juridiques de Tunis*

RÉSUMÉ

La transition démocratique et constitutionnelle en Tunisie est à sa deuxième étape. L'article est concentré sur le panorama tunisien du décembre 2012. La situation actuelle de la Tunisie est une situation mouvante et dont l'évolution future reste inconnue. En effet, l'évolution de la transition démocratique dépend de plusieurs éléments parfois incertains et flous.

***Mots-clefs:** La transition démocratique en Tunisie, le processus démocratique, la rédaction de la nouvelle constitution, l'Assemblée constituante, la transparence, les partis politiques.*

I. Transition démocratique, une ou plurielle?:A. Le premier temps de la transition démocratique en Tunisie, une société enthousiaste de vivre sa première consultation démocratique; B. Le deuxième temps de la transition démocratique en Tunisie, vers la rédaction de la constitution

II. Transition démocratique, quels acteurs?: A. L'ANC, pièce axiale du processus démocratique; B. Les partis politiques, des acteurs du processus démocratique en continuelle reconfiguration; C. La société civile, catalyseur jeune et hétérogène du processus démocratique; D. Les médias, témoin critique catalyseur du processus démocratique

III. Transition démocratique, quel mode de prise de décision?: A. Le consensus, mode consacré de prise des décisions pendant la première période de transition; B. Le vote majoritaire, mode imposé de prise des décisions pendant la deuxième période de transition

IV. QUE CONCLURE?

The democratic transition in Tunisia had two phases. The first phase, was after the escape of the overturned President when the constitution of 1959 did not function normally, the reactions and demands of those in the streets caused the collapse of constitutional institutions like presidency, parliament, constitutional council and economic and social council. Afterwards, three structures were build in order to carry out the goals of the revolution, to reveal the corruption and to investigate abuses of rights.

The second phase of the on-going democratic process started with the replacement of above mentions structures with national assembly. The constituent assembly suffered from problems such as: the overwork related to the preparation of a new constitution and the lack of a timeline and transparency. The other important actors of the second phase are the continuously reshaping political parties, the young and separate actors of civil society as the catalyts of the democratic transition and mass communication as critical witnesses of the revolution. Nevertheless during this second phase the decision making method, unlike the compromise based method of the first phase, was imposed by the majority. Especially in the constituent assembly the troika led by En Nahda imposed its own choices about laws and public duty assignments. This is still and on-going process that has to be monitored.

Les trois questionnements que nous pouvons relever à propos de la transition démocratique et constitutionnelle en Tunisie tournent autour des points suivants:

- Une transition démocratique, en combien de temps?
- Quels sont les acteurs ayant pris part à la transition démocratique?
- Quel mode de prise des décisions dans le cadre de la transition démocratique?

I. Transition démocratique, une ou plurielle?

Le chercheur qui se penche sur la période postérieure au 14 janvier 2011 en Tunisie a l'impression que le pays est en mutation dans un processus constituant, une évolution unique et continue. Mais à bien l'instruire on se rend compte que le passage entre le régime dictatorial et le régime démocratique est loin de constituer un temps unique, une seule entité temporelle.

La transition démocratique en Tunisie se fait en deux périodes distinctes¹ qui ont des caractéristiques bien différentes ce qui empêche de les rapprocher: **La première** s'étend de la fuite du président de la république déchu, Zine Abidine Ben Ali, le 14 janvier 2011 à 18 heures² suivie de la déclaration par le Conseil constitutionnel, le 15 janvier 2011, de la vacance définitive à la tête du pouvoir³, jusqu'à la date des élections du 23 octobre 2011⁴. **La deuxième période** s'étale de la date de la première réunion de l'Assemblée nationale constituante tenue le 22 novembre 2011⁵, jusqu'à la date encore hypothétique aujourd'hui, de l'organisation des prochaines élections en Tunisie qui ont été annoncées, suivant les acteurs politiques, soit en juin 2013 ou en octobre 2013⁶ mais qui à notre avis se tiendront beaucoup plus tard.

A. Le premier temps de la transition démocratique en Tunisie, une société enthousiaste de vivre sa première consultation démocratique

La première période de transition a été bien relatée, commentée et évaluée par l'un de ses acteurs, le Doyen Yadh Ben Achour, dans le rapport introductif de ce colloque. La caractéristique principale de cette première période est l'absence de légitimité démocratique des structures qui furent chargées de la conduire. Le président par intérim, Monsieur Foued Mbazzaa, devait aux termes de l'article 57 de la Constitution⁷ organiser des élections présidentielles dans les soixante jours. Mais c'est là une opération qui ne se réalisera pas, car c'était sans compter sur la

¹ Pour une chronologie des faits se reporter à: www.espacemanager.com/politique/les-dates-phares-de-la-transition-tunisienne.html

² <http://tempsreel.nouvelobs.com/monde/20110115.OBS6282/ben-ali-retour-sur-une-fuite-chaotique.html>

³ www.lefigaro.fr/international/2011/01/15/01003-20110115ARTFIG00402-tunisie-le-president-ecarte-definitivement-du-pouvoir.php

⁴ www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAJA2651p010-012.xml0/

⁵ www.lepoint.fr/monde/en-tunisie-l-assemblee-constituante-entame-ses-travaux-22-11-2011-1399177_24.php

⁶ www.espacemanager.com/politique/tunisie-les-elections-du-23-juin-seront-elles-reportees-a-octobre-2013.html

⁷ Article 57 (Modifié par la loi constitutionnelle n° 88-88 du 25 juillet 1988 et par la loi constitutionnelle n° 2002-51 du 1er juin 2002). En cas de vacance de la Présidence de la République pour cause de décès, de démission ou d'empêchement absolu, le Conseil constitutionnel se réunit immédiatement et constate la vacance définitive à la majorité absolue de ses membres. Il adresse une déclaration à ce sujet au président de la Chambre des conseillers et au président de la Chambre des députés qui est immédiatement investi des fonctions de la Présidence de l'Etat par intérim, pour une période variant entre quarante-cinq jours au moins et soixante jours au plus. Si la vacance définitive coïncide avec la dissolution de la Chambre des députés, le président de la Chambre des conseillers est investi des fonctions de la Présidence de l'Etat par intérim et pour la même période ...

réaction de la rue. Le sit-in de la place du Gouvernement, connu sous le nom de Kasbah (I), poussa le chef de l'Etat à suspendre la constitution, à dissoudre les deux chambres parlementaires ainsi que le conseil constitutionnel et à convoquer à une assemblée nationale constituante pour le 24 juillet 2011⁸.

Le juriste et constitutionnaliste est en droit de se demander sur quelle base est-ce que le chef d'État par intérim pouvait prendre de telles décisions. Il était lié par les dispositions de la constitution de 1959 et plus spécialement l'article 57 qui ne l'autorisait ni à rester au-delà du soixantième jour ni à dissoudre le parlement. Sa décision est ainsi purement politique et le carcan juridique que constituait le texte de 1959, il se résolut simplement à le suspendre.

Toutes les analyses de la scène politique étaient unanimes, il n'avait pas le choix, la rue avait des demandes auxquelles il ne pouvait rester sourd. Effectivement, suite à son discours où il annonça ses décisions, la rue applaudit et la classe politique les entérine soit par des déclarations claires et non équivoques soit par un silence valant acquiescement. La centrale syndicale tunisienne, l'UGTT et les parties d'opposition radicale acquiescèrent⁹. Les syndicalistes promirent même de mettre fin aux sit-in et aux grèves tournantes.

Ainsi la Tunisie entama une période difficile caractérisée par l'absence de texte constitutionnel. Il va falloir attendre le 23 mars 2011, date d'édiction du décret-loi portant organisation provisoire des pouvoirs publics¹⁰. Les considérants du texte montrent bien l'absence de motivation juridique à ce texte, on y lit: "Considérant que le peuple a exprimé au cours de la révolution du 14 janvier 2011 sa volonté d'exercer sa pleine souveraineté dans le cadre d'une nouvelle constitution,

Considérant que la situation actuelle de l'État, après la vacance définitive de la Présidence de la République le 14 janvier 2011, telle que constatée par le conseil constitutionnel dans sa déclaration publiée au Journal Officiel de la République Tunisienne en date du 15 janvier 2011, ne permet plus le fonctionnement régulier des pouvoirs publics, et que la pleine application des dispositions de la constitution est devenue impossible,

⁸ www.espacemanager.com/politique/tunisie-assemblee-constituante-pour-passer-a-la-deuxieme-republique.html

⁹ "Son discours a été bien accueilli, y compris par l'opposition la plus radicale et par la puissante centrale syndicale de l'UGTT», www.lexpress.fr/actualite/monde/la-revolution-tunisienne-franchit-une-nouvelle-etape_968650.html

¹⁰ Décret-loi n° 2011-14 du 23 mars 2011, portant organisation provisoire des pouvoirs publics.

Considérant que le Président de la République est le garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité du territoire et du respect de la loi et de l'exécution des traités, et qu'il veille au fonctionnement régulier des pouvoirs publics et assure la continuité de l'État".

Le décret loi dissout dans son article 2 les deux chambres parlementaires ainsi que le conseil constitutionnel et le conseil économique et social en maintenant le Conseil d'État. Il confirme l'exercice du pouvoir législatif à travers l'édiction des décrets loi du Président de la République pris sur proposition du gouvernement dans des domaines qu'il détermine. Quant au pouvoir exécutif il est exercé par le président de la République par intérim et le gouvernement dirigé par un premier ministre. Toutes les personnes investis de ces fonctions ne peuvent se présenter aux élections de la constituante conformément à l'article 11¹¹ pour le chef de l'État et l'article 15¹² pour le gouvernement.

Trois structures furent mises en place et fonctionnèrent de manière relativement satisfaisantes pour faire évoluer le pays vers une situation plus stable et surtout démocratique. L'instance supérieure pour la réalisation des objectifs de la révolution, de la réforme politique et de la transition démocratique¹³ dont la présidence a été assurée par le Doyen Yadh Ben Achour et qui était "chargée d'étudier les textes législatifs ayant trait à l'organisation politique et de proposer les réformes à même de concrétiser les objectifs de la révolution relatifs au processus démocratique". La commission nationale d'investigation sur la corruption et la malversation¹⁴ présidée par le Doyen défunt Abdelfattah Amor "chargé de l'examen des orientations fondamentales ayant trait à l'activité de la commission et de l'identification des stratégies d'avenir afin de lutter contre la corruption et la malversation". Enfin, la commission nationale d'investigation sur les abus enregistrés au cours de la période allant du 17 décembre 2010 jusqu'à l'accomplissement de son objet¹⁵ présidé par Maître Tawfik Bouderbala chargée "de collecter les informations et les documents relatifs aux abus enregistrés durant la période indiquée".

¹¹ Art. 11 - Le Président de la République par intérim ne peut présenter sa candidature ni à l'assemblée nationale constituante, ni à aucune autre élection suivant la promulgation de la nouvelle constitution.

¹² Art. 15 - Le Premier ministre et les autres membres du gouvernement provisoire ne peuvent présenter leur candidature à l'assemblée nationale constituante

¹³ Décret-loi n° 2011-6 du 18 février 2011, portant création de l'instance supérieure pour la réalisation des objectifs de la révolution, de la réforme politique et de la transition démocratique.

¹⁴ Décret-loi n° 2011-7 du 18 février 2011, portant création de la commission nationale d'investigation sur la corruption et la malversation

¹⁵ Décret-loi n° 2011-8 du 18 février 2011, portant création de la commission nationale d'investigation sur les abus enregistrés au cours de la période allant du 17 décembre 2010 jusqu'à l'accomplissement de son objet

Toutes ces structures collégiales étaient composées de membres nommés par le gouvernement sur proposition de leur président. Même si elles étaient dépourvues de pouvoir de décision réel, elles ont contribué à reconforter l'opinion publique sur l'avenir de la transition démocratique en Tunisie. Cette situation mènera le pays pendant neuf mois vers les premières élections réellement démocratiques disputées et organisées par une structure indépendante l'Instance supérieure indépendante des élections¹⁶, le 23 octobre 2011. Les avis des observateurs aussi bien nationaux qu'internationaux sont variables sur la qualité de ses élections¹⁷. Mais aucune partie n'en a contesté les résultats, ce qui permit de passer à la deuxième étape de la transition démocratique.

B. Le deuxième temps de la transition démocratique en Tunisie, vers la rédaction de la constitution

Toutes les structures de la première étape laissèrent graduellement la place à l'Assemblée nationale constituante et les autorités qui vont en émaner. Les instances dépourvues de légitimité vont petit à petit s'effacer devant de nouvelles formations issues des élections démocratiques.

Il a fallu attendre un mois après les élections pour que l'ANC puisse se réunir. Le mardi 22 novembre 2011, la première réunion a été retransmise en direct sur toutes les télévisions nationales. Toute la gestion de la vie politique va se faire dorénavant avec une exclusion de l'opposition. Cette opération sera ainsi monopolisée par la troïka.

Suite à cela, la coalition politique entre les trois partis Ennahdha, Ettakatol et le CPR devient officielle. Grâce à elle se présente à la présidence de cette structure le président d'Ettakatol Mustepha Ben Jaafar et obtient les deux tiers des votes. Les commissions de rédaction du texte sur l'organisation provisoire des pouvoirs publics ainsi que du règlement intérieur sont élus par l'ANC et de ce fait y prennent place de manière substantielle les membres de la Troïka. Il en émane deux projets de texte qui seront discutés en plénière en direct à la télévision nationale jusqu'à des heures tardives de la nuit. Le premier texte est la loi constituante portant organisation provisoire des pouvoirs publics qui

¹⁶ Décret-loi n° 2011-27 du 18 avril 2011, portant création d'une instance supérieure indépendante pour les élections

¹⁷ A cet effet, il est conseillé de lire entre les lignes les rapports d'observateurs d'au moins trois structures internationales présentes en Tunisie: Union européenne (www.eucom.eu/files/pressreleases/english/rapport-final-moe-ue-tunisie-2011_fr.pdf) Organisation de la francophonie (http://democratie.francophonie.org/IMG/pdf/MOE_TUNISIE_Rapport_de_Mission_DEF.pdf) et plus spécialement le rapport issu du Centre Carter (www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/peace_publications/election_reports/tunisia-final-Oct2011-fr.pdf)

institua un régime politique d'assemblée où l'ANC chargée du pouvoir constituant et législatif élit le Président de la République qui charge un premier ministre de constituer son gouvernement qui exerce ses fonctions sur la base de la confiance votée par l'ANC. Fut ainsi élu par l'ANC et 153 voix sur 217, Moncef Marzouki, comme chef de l'État provisoire¹⁸. Celui-ci charge, le 14 décembre 2011, Hamadi Jebali à constituer un gouvernement¹⁹ qui aura la confiance de l'ANC suite à un vote de 154 voix, 38 contre et 11 abstentions.

Ainsi la troïka se partagea les postes clefs de l'Etat. La présidence de l'ANC pour Ettakatol, Le CPR à la présidence de la République et le Chef du Gouvernement au parti Ennahdha. Ce dernier concentre entre ses mains la quasi-totalité des pouvoirs dévolus au pouvoir exécutif. Toutes ses structures s'installent dans l'exercice du pouvoir sur la base de la confiance du peuple et suite à des élections.

La passation entre le gouvernement chargé de gérer la première période transitoire et celle de rédaction de la constitution a été exemplaire. Au cours de cette cérémonie Hamadi Jebali a déclaré "Cette passation des pouvoirs reflète la plus belle image de notre pays et de notre révolution. C'est la première expérience d'alternance fluide du pouvoir dans le monde arabe et musulman"²⁰. Mais le beau tableau ne perdurera pas. Commencèrent très rapidement les déboires du gouvernement en place. Les revendications sociales et économiques repartirent de plus belles.

Les trois instances de la révolution annonceront la fin de leur mission par la remise de leur rapport à des échéances différentes. La Haute instance²¹ initia cela en précédant les élections de dix jours, suivie par la commission contre la corruption²² qui s'empressa de le faire une quinzaine de jours après les élections. La commission sur les

¹⁸ www.espacemanager.com/politique/tunisie-moncef-marzouki-elu-president-de-la-republique.html

www.lexpress.fr/actualites/1/actualite/tunisie-moncef-marzouki-succede-a-ben-ali-comme-president-de-la-1e-republique-arabe-libre_1060773.html

¹⁹ www.espacemanager.com/politique/tunisie-hamadi-jebali-officiellement-chef-du-gouvernement.html

²⁰ www.lefigaro.fr/flash-actu/2011/12/26/97001-20111226FILWWW00199-tunisie-le-1er-ministre-fait-des-promesses.php

²¹ Cérémonie de remise au président de la République Monsieur Foued Mebazaa du rapport de la Haute instance le 13 octobre 2011: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/11038-cloture-des-travaux-de-la-hi-pour-la-realisation-des-objectifs-de-la-revolution.html

²² Rapport remis au président de la République Foued Mebazaa le 10 novembre 2011: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/12821-la-cnicm-fait-la-lumiere-sur-son-rapport.html

événements de la révolution²³ attendra la mise sur pied du nouveau gouvernement pour présenter son rapport en mai 2012. La Haute instance dans sa formation réduite à sa commission d'experts attendra en vain sa transformation en conseil juridique du gouvernement et de l'assemblée. Mais ne voyant pas venir cette mutation, son Président Yadh Ben Achour annoncera la fin de la mission de la commission des experts de la Haute instance le 27 août 2012²⁴ et la création par ses membres de l'association de la recherche sur la transition démocratique. La commission contre la corruption a vu le jour même de la remise de son rapport signer le nouveau décret-loi qui organise ses travaux par le président de République Foued Mebazaa. Après le décès de son président le Doyen Abdelfattah Amor²⁵, Maître Samir Annabi le remplace le 27 mars 2012²⁶.

Les instances indépendantes qui furent chargée au cours de la première période de gérer certains domaines se retirèrent l'une à la suite de l'autre. L'instance supérieure indépendante des élections dont le Président Monsieur Kamel Jendoubi a remis le rapport définitif aux présidents de la République et de l'ANC, le 20 février 2012²⁷. Le décret-loi 2011-27 instituant en date du 18 avril 2011 l'ISIE déclare en son article premier que sa "mission s'achèvera avec l'annonce des résultats définitifs des dites élections". Ainsi, le texte est lacunaire sur cette question puisque l'instance devait rester en place pour élaborer son rapport bien après la proclamation définitive des résultats qui furent rendus publics le 14 novembre 2011²⁸. L'article 4 du même décret-loi charge en effet, l'ISIE d' "élaborer et publier un rapport sur le

²³ Rapport remis au président de la République le 3 mai 2012: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/24847-la-liste-definitive-des-martyrs-et-des-blesses-de-la-revolution-est-fixee-bouderbela.html

Rapport remis le 3 mai 2012 aux présidents de l'ANC et du gouvernement: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/24885-le-rapport-final-de-la-commission-detablissement-des-faits-remis-a-jebali-et-ben-jaafar.html

Remis au ministre des droits de l'homme le 18 mai 2012: www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/25784-le-rapport-final-de-la-commission-de-bouderbala-remis-au-ministre-des-droits-de-lhomme.html

²⁴ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/31573-yadh-ben-achour-la-commission-des-experts-renoncera-definitivement-a-ses-fonctions-a-partir-du-27-aout.html

²⁵ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/15823-deces-de-abdelfattah-amor-president-de-la-cicm.html

²⁶ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/22272-nomination-de-samir-annabi-a-la-tete-de-linstance-nationale-de-lutte-contre-la-corruption.html

²⁷ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/19421-marzouki-recoit-le-rapport-final-de-lisie.html

²⁸ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/12943-resultats-definitifs-des-elections-de-lassemblee-nationale-constituante.html

déroulement des élections”. Ainsi vers la fin du mois de février 2011, l’ISIE n’avait plus d’existence légale. Ce qui d’ailleurs amena son président au cours de la conférence de presse de présentation du rapport aux médias le 21 février 2011²⁹ de déclarer que le Gouvernement ne leur a fait aucune demande officielle de poursuivre leur action, ce qui était nécessaire afin entre autre de continuer à inscrire les tunisiens sur les listes électorales en préparation des prochaines échéances.

Une autre instance se retira de la scène, d’ailleurs sans que l’on le lui demande. Faisant le constat de son inutilité, de la coopération impossible avec le gouvernement en place et de la non prise en considération de ses recommandations, le président de l’instance nationale pour la réforme de l’information et de la communication, Monsieur Kamel Laabidi, annonça l’autodissolution de la structure de régulation mise en place en mars 2011, le 4 juillet 2012³⁰. L’INRIC avait d’ailleurs présenté son rapport deux mois auparavant, le 30 avril 2012.

La seule structure mise en hibernation est la commission sur la corruption qui est composée actuellement seulement de son président qui attend la nomination de ses membres. La volonté politique du gouvernement ne va apparemment pas dans le sens de sa réactivation, même si la formation est incontournable dans le cadre du projet de justice transitionnelle auquel on a réservé un département ministériel.

Ainsi le vide occasionné par la disparition de toutes les structures qui ont réalisé la première étape de la transition est le signe qu’il y a une volonté de rupture beaucoup plus que de continuité. Ainsi, la présidence de la République est marginalisée aussi bien en droit à travers la loi constituante sur l’organisation provisoire des pouvoirs publics qu’en fait dans le comportement des acteurs politiques. Tout le jeu politique est ainsi mené par l’ANC et le gouvernement qui en est issu. Les deux formations sont sous le contrôle numéraire et donc fonctionnel de la troïka et plus spécialement le parti du mouvement Ennahdha.

Ce deuxième temps de la transition sera ainsi caractérisé par la mainmise d’une formation politique aussi bien sur les structures que sur le processus de prise de décisions. Ce qui nous entraîne à en traiter.

II. Transition démocratique, quels acteurs?

Les acteurs de la transition démocratique sont nombreux et très variés. On essaiera de les dénombrer et de mettre en évidence leurs

²⁹ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/19469--kamel-jendoubi-lnous-navons-recu-aucune-demande-officielle-de-poursuivre-notre-actionr.html

³⁰ www.tap.info.tn/fr/fr/medias/28773--laabidi-annonce-la-fin-de-la-mission-de-linric.html

caractéristiques ainsi que leur importance dans ce processus. Ce sont principalement l'assemblée nationale constituante (A), les partis politiques (B), les acteurs de la société civile et à leur tête la centrale syndicale (C), les médias parmi lesquels il va falloir réserver une place de choix aux réseaux sociaux (D).

A. L'ANC, pièce axiale du processus démocratique

Le processus de transition démocratique a pour pièce maîtresse l'assemblée nationale constituante démocratiquement élu par le peuple. La première période a été consacrée à sa mise en place. La seconde vit au rythme de ses travaux, des bruits de ses couloirs et de l'activité et des dires de ses membres et coalitions³¹.

Le problème fondamental relatif à la structure chargée de gérer la transition démocratique en Tunisie est triple: Ses missions sont trop importantes, ce qui mettra à l'épreuve l'efficacité de son pouvoir constituant (1), la durée de sa mission est indéterminée, ce qui lui ôte une grande part de la confiance du peuple et des acteurs politiques (2) et son travail est caractérisé par une opacité initiale qui tend, sous la pression de la société civile, à se résorber (3).

1. Une assemblée chargée de missions trop prenantes pour pouvoir se concentrer sur l'élaboration de la constitution

La loi constituante numéro 6 sur l'organisation provisoire des pouvoirs publics énumère les missions dévolues à cette assemblée. Son article 2 déclare qu'à côté de sa mission initiale l'Assemblée Nationale Constituante est chargée des fonctions suivantes: exercice des fonctions législatives, élection du président de l'ANC, élection du président de la République et le contrôle de l'activité gouvernementale.

De par la rédaction de la disposition, il est clair et évident que la mission axiale de l'assemblée est celle de rédiger la constitution. On devait s'attendre de voir les autres missions réduites à leur minimum et surtout la fonction législative très prenante. Ce dilemme initial aurait pu être dépassé si la constituante avait recruté pour la rédaction de projet de la constitution un groupe d'experts. L'option pour laquelle ont optés les constituants fut toute autre. Ils laissèrent de côté la quarantaine de projet de constitutions produite par la société civile et certains partis politiques et décidèrent de partir d'une feuille blanche.

³¹ Les deux textes fondamentaux de la transition démocratique dans sa deuxième période sont l'organisation provisoire des pouvoirs publics et le règlement intérieur de l'ANC. Ils sont disponibles dans des versions françaises non officielles à partir du lien suivant: www.fichier-pdf.fr/2012/12/04/anc-opp-ri-fr-ar/

Six mois après le début des travaux de l'ANC, aucune ligne n'a été rédigée dans la constitution, titre un périodique au début du mois de mai 2012³². Le tapage médiatique pousse le président de l'ANC à déclarer que "le 23 octobre 2012 est la date pour finir la rédaction des articles de la Constitution"³³.

Le centre Carter édite un document en date du 11 mai 2012 dans lequel on peut lire à ce propos "Le Centre Carter s'inquiète à ce que l'absence d'un plan de travail détaillé et public limite la capacité de l'ANC et ses commissions à planifier et structurer leurs activités, et, par ailleurs, réduit la compréhension du travail de l'ANC par le public et la confiance dans le processus"³⁴.

Pour se rendre compte de l'énorme masse de travail placée sur les épaules de cette structure, il suffit de parcourir le règlement intérieur de l'ANC³⁵ composé de pas moins de 124 articles. Il comprend une organisation interne trop développée pour une structure temporaire chargée principalement de rédiger rapidement la constitution. On y dénombre ainsi des structures pléthoriques qui se présentent schématiquement comme suit:

Le bureau de l'ANC composé du président et de neuf membres qui sont les deux vices présidents et les sept assistants du président. Il a en charge de veiller au bon fonctionnement des rouages de l'assemblée et prend les mesures qui s'imposent.

La conférence des présidents est composée du président et de ses deux vices ainsi que le rapporteur général de la constitution et les présidents des commissions permanentes et les présidents des groupes parlementaires. Elle a en charge entre autre de planifier le travail de l'assemblée et des séances plénières.

Six commissions constitutionnelles³⁶ chargées de la rédaction de la constitution (article 64) composées chacune de 22 députés et compétente pour rédiger les dispositions d'un chapitre de la future constitution.

³² *Le Maghreb* en langue arabe, 5 mai 2012,

³³ www.businessnews.com.tn/Ben-Ja%C3%A2far-%C2%ABLa-Constitution-refl%C3%A8ra-la-v%C3%A9ritable-nature-de-la-soci%C3%A9t%C3%A9-tunisienne-musulmane%C2%BB,520,33270,2

³⁴ www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/pr/tunisia-pr-statement-051112-fr.pdf

³⁵ Une version en langue française réalisée par un conseiller juridique à l'ANC et donc non officielle: <http://fr.scribd.com/doc/81162618/RI-ANC-Fr-Tunisie-BsiliAdeL>

³⁶ 1. Commission du Préambule, des principes fondamentaux de la Constitution et de sa révision

2. Commission des droits et libertés

3. Commission du pouvoir législatif, du pouvoir exécutif et la relation entre eux.

4. Commission de la Magistrature judiciaire, administrative, financière et Constitutionnelle

5. Commission des instances Constitutionnelles

6. Commission des collectivités publiques régionales et locales

Surplombe les six commissions, une commission de coordination et de rédaction composée du président de l'ANC, de ses deux vices présidents, du rapporteur général de la constitution et ses deux vices rapporteurs, des présidents des commissions, de ses vices président et de leurs rapporteurs. Elle a en charge la mise en forme du texte final qui doit être soumis à la plénière pour discussion et adoption.

Huit commissions législatives³⁷ composées de 22 membres qui se répartissent suivant les domaines divers de la législation. L'ANC a reçue depuis le début de son travail quelques 85 projets de texte législatif³⁸. Pourtant, t au le journal officiel seulement 20 lois ont été publiés depuis le mois de janvier 2012³⁹. Les textes importants par ailleurs restent non adoptés comme celui sur l'autorité provisoire de la magistrature ou sur l'Instance électorale.

³⁷ Article 67 du règlement intérieur: 1. Commission des Droits et libertés et des relations étrangères: chargée de l'étude des projets et questions relatives aux libertés publiques, droits de l'homme, les affaires religieuses, la société civile, les médias, la défense, la sécurité nationale, les relations extérieures et la coopération internationale.

2. Commission de la législation générale: chargée de l'étude des projets et questions relatives aux systèmes judiciaires, la nationalité et le statut personnel. Elle est compétente aussi pour les affaires et projets de lois traitant des questions commerciales, pénales, l'amnistie, l'organisation générale de l'administration, le système électoral, la propriété et les droits réels.

3. Commission des Finances, de Planification et du Développement: chargée de l'étude des projets et questions relatives à la monnaie, fiscalité, transactions, affaires financières, budget, plans de développement, prêts, engagements financiers de l'État et l'activité des entreprises publiques.

4. Le Commission des secteurs de production: chargée de l'étude des projets et questions relatives à l'agriculture, la pêche, les eaux, l'industrie, l'énergie, les mines et l'artisanat.

5. Commission des secteurs de services: chargée de l'étude des projets et questions relatives au commerce, les prix, les transports, les communications et le tourisme.

6. Commission de l'infrastructure et l'environnement: chargée de l'étude des projets et questions relatives à l'équipement, l'habitat, l'aménagement territorial, les nouvelles technologies et l'environnement.

7. Commission des affaires sociales: chargée de l'étude des projets et questions relatives aux prévoyances sociales, la santé publique, l'emploi et les affaires familiales.

8. Commission des Affaires de l'éducation: chargée de l'étude des projets et questions relatives à l'éducation, la formation, la recherche scientifique, la culture, la jeunesse, le divertissement et le sport.

³⁸ www.anc.tn/site/main/AR/docs/projets/liste_projets.jsp

³⁹ www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_183260-730-tzrljyLTTM/AfficheJORT/SYNC_-1550203406: dernière loi numéro 20 en date du 12 juillet 2012 autorisant le gouvernement à augmenter a participation au Fond monétaire international.

Enfin l'ANC comprend euh commissions spéciales, l'une chargée de l'immunité et du règlement intérieur et la deuxième du suivi. Deux commissions sont prévues à cet effet dans le texte, celle réservée aux martyrs et blessés de la révolution et de l'amnistie et la deuxième chargée du dossier de la corruption et de la réforme administrative. Étant entendu que le règlement intérieur permet à l'ANC de constituer d'autres commissions de ce type.

Comme on le remarque, la morphologie et l'organisation interne de l'Assemblée nationale constituante est trop développée pour une structure qui est temporaire et qui doit gérer une période transitoire par définition la plus courte possible. Les 146 articles du règlement intérieur combinés aux dispositions de l'organisation provisoire des pouvoirs publics démentent la volonté politique de ne pas s'éterniser dans cette étape transitionnelle.

Passer en revue le titre six du règlement intérieur relatif au contrôle de l'action gouvernementale est édifiant sur l'idée que se font les constituants, plutôt législateurs, de leurs missions. L'article 114 permet aux députés de poser des questions écrites ou orales aux membres du gouvernement et l'ANC organise une séance mensuelle de dialogue avec le gouvernement. Cette tâche dévolue à une instance législative va accaparer les députés et réserver plusieurs séances plénières où la discussion des articles de la constitution est mise en suspend. C'est effectivement ce qui se passa dans la pratique. Question qui ne semble pas déranger les députés, d'autant plus que la durée de leur mandat est indéterminée.

2. Une durée de travail et donc un mandat indéterminé !

Cette question se pose avec acuité car il paraît de prime abord illogique de s'installer dans le cadre d'un mandat sans durée déterminée. L'article six du décret numéro 1086 en date du 3 août 2011 portant convocation des électeurs aux élections des membres de l'ANC dispose ainsi que l'assemblée se réunit après la proclamation des résultats et se charge de "l'élaboration de la constitution **dans un délai maximum d'un an** après la date de son élection". Il est à rappeler que la Déclaration du processus transitoire⁴⁰ posait déjà cette règle ce qui a amené d'ailleurs le CPR, parti politique du président de la République Monsieur Moncef Marzouki, à y adhérer⁴¹. La question devenant tellement critique sur la scène politique et envenimant l'atmosphère générale qu'à

⁴⁰www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/9287-la-declaration-du-processus-transitoire.html

⁴¹www.tap.info.tn/fr/fr/partis/9373-cpr--limiter-le-mandat-de-la-constituante-a-une-annee--l-nest-pas-realister.html

sept semaines des élections, l'idée a été lancée d'organiser un referendum sur la détermination de la durée du mandat de l'assemblée⁴².

La question restera ainsi suspendue et sera remise sur la table de la discussion au cours des débats autour de l'adoption de la loi sur l'organisation provisoire des pouvoirs publics qui se tiendront au cours du mois de décembre 2011. Le 8 décembre des formations de l'opposition appelèrent la troïka gouvernante au respect du délai d'un an imparti à la constituante⁴³.

Le mercredi 7 décembre 2011, l'Assemblée nationale constituante adoptera, forte de la majorité dont bénéficie la troïka, le texte qui ne fixera pas de délai maximum pour rédiger la constitution. L'opposition marqua alors sa désapprobation du rejet de sa proposition "de prolonger ce mandat (limité à une année) une seule fois pour une période de six mois"⁴⁴. Elle ira jusqu'à déclarer que la "journée d'hier est une journée triste marquant le premier dérapage au détriment des objectifs de la révolution"⁴⁵.

Plusieurs députés de l'ANC se révoltèrent contre le recours au mode majoritaire pour la prise des décisions importantes au cours de cette étape de transition. On pouvait entendre certains députés de l'opposition clamer pendant les travaux: "Non à une nouvelle forme de dictature ou de domination excessive de la part des partis formant la majorité au sein de la Constituante, non également à la logique de la majorité et de la minorité et à leurs mécanismes, ce qui pourrait nous amener à retourner en arrière et à renouer avec les pratiques despotiques du régime déchu"⁴⁶.

La société civile et les partis d'opposition restèrent alertes concernant les travaux de la constituante. La société politique lancera la veille de l'échéance du 23 octobre 2012 une campagne contre l'assemblée constituante et le gouvernement en place. C'était la fin de la légitimité aux dires principalement de l'ancien premier ministre de la transition Monsieur Béji Caïd Essebsi⁴⁷ mais aussi de juristes comme le

⁴² www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/8883-la-constituante-entre-lengouement-pour-linstrument-democratique-et-les-craintes-pour-la-duree-du-processus.html

⁴³ www.tap.info.tn/fr/fr/partis/14206-le-pdm-appelle-ennahdha-et-ettakatol-a-respecter-leurs-engagements-concernant-la-duree-du-mandat-de-la-constituante.html

⁴⁴ www.lapresse.tn/08122011/41655/la-troika-en-rangs-serres.html

⁴⁵ *idem*

⁴⁶ www.lapresse.tn/07122011/41586/ennahdha-fait-marche-arriere.html

⁴⁷ "Le gouvernement va perdre sa légitimité électorale, mais il n'y aura pas de vide institutionnel. Cette date marque un tournant. Vu les circonstances, le gouvernement ne pourra pas gouverner, puisqu'il a failli à sa mission. Il lui faudra chercher un consensus", *Jeuneafrique.com*, Tunisie - Béji Caïd Essebsi, "La transition

Doyen Sadok Belaid⁴⁸ ou le Professeur Rafâa Ben Achour⁴⁹. Le raisonnement juridique réfuté par les alliés d'Ennahdha est que l'accord moral pré-électoral était clair et non équivoque et il a été concrétisé par le décret de convocation des électeurs qui a été à la base de l'organisation des élections, des résultats et de la prise du pouvoir par les composantes de la troïka. Celle-ci brandit l'article premier de la loi constituante resté muet sur la durée du mandat et qui est à leurs dires supérieur à un simple décret antérieur qu'il abroge implicitement.

Il ne restait qu'un pas à faire de la part de l'opposition pour déclarer qu'après le 22 octobre 2012, la légitimité de l'ANC et des pouvoirs qui en sont issus se termine. "La légitimité n'est pas un chèque en blanc", pouvait-on lire comme titre de certaines réflexions sur les journaux en ligne⁵⁰. Et Ridha Ben Slama de revenir sur le contre argument fallacieux des mentors d'Ennahdha relatif au décret de convocation aux élections qui est à leurs dires: "nul et non avvenu, car il s'agit d'une décision administrative émanant d'un pouvoir illégitime !".

Cette situation de crise conduisit à des déclarations qui se succédèrent de la part aussi bien de la coordination de la troïka que des dirigeants du mouvement Ennahdha mais aussi de l'opposition autour de la date probable des élections qui présuppose que la constitution soit déjà prête. L'ancien président de l'organe de gestion électorale Monsieur Kamel Jendoubi déclarait en septembre que "La confusion règne autour de la date des prochaines élections en Tunisie. Il faut dire que l'échéance est liée à la date de l'adoption d'une Constitution elle-même incertaine. Depuis mardi, les déclarations cacophoniques se sont multipliées et les spéculations vont bon train entre le 20 mars et le 8 septembre 2013, deux dates respectivement avancées par Mustapha Ben Jaâfar et Habib Khedher"⁵¹.

Plus tard, le trois partis de la coalition s'accordèrent pour "proposer la date du 23 juin 2013 pour la tenue des prochaines élections législatives et présidentielle, un deuxième tour de la présidentielle devant se tenir le 7 juillet"⁵². Rapidement des avis s'élevèrent pour

démocratique est mal engagée" | Jeuneafrique.com - le premier site d'information et d'actualité sur l'Afrique, www.jeuneafrique.com/Article/JA2700p058-64.xml/1/

⁴⁸ www.africanmanager.com/142846.html

⁴⁹ CF. Développements très intéressants sur la question, Rafaâ Ben Achour, *La presse* d'aout 2012. Publié sur la page www.urdiji.fsjpst.rnu.tn/htmlfr/artrafaaanc.htm

⁵⁰ www.mag14.com/national/40-politique/1010-tunisie--la-legitimite-nest-pas-un-cheque-en-blanc.html

⁵¹ www.lecourrierdelatlas.com/323006092012Tunisie-Exclusif-Kamel-Jendoubi-Jouer-avec-la-date-des-elections-est-tres-dangereux.html

⁵² www.lemonde.fr/tunisie/article/2012/10/14/tunisie-accord-sur-la-constitution-des-elections-generales-le-23-juin_1775271_1466522.html

indiquer que cette date “devient l’objet de manipulations et de pressions. Dans ce contexte, elle ne peut qu’être maladroitement choisie”⁵³.

Monsieur Béji Caied Essebssi déclara dans ce sens à l’AFP que c’était “une bonne nouvelle”⁵⁴, par contre le membre du Bureau politique du Parti républicain Issam Chebbi a estimé que “la date des élections fixée par la Troïka n’est pas pragmatique et ne tient pas compte de la situation générale du pays”⁵⁵, ce qui a été confirmé par l’ancien président de l’ISIE qui considérait qu’il fallait au moins huit à dix mois, une fois que l’instance électorale a été mise en place, pour que l’opération soit réellement possible⁵⁶.

Enfin le premier ministre tunisien, Monsieur Hamadi Jebali, secrétaire général d’Ennahdha, à la surprise générale, sort de son mutisme en se déclarant “inquiet du retard dans la rédaction de la nouvelle Constitution et la programmation des élections en juin 2013 ... [ce qui] reflétait celle de tout un peuple et que cette période de transition ne pouvait pas durer plus longtemps [il estime] qu’il n’y avait aucune raison objective pour ce retard et notamment dans la création de l’Instance indépendante des élections”⁵⁷. Il avança que c’est à la troïka de “trouver un consensus à sa composition”. Son conseiller politique déclara même que “cette situation n’a que trop duré” et que “la période transitoire prolongée nuit à l’économie de notre pays et n’encourage nullement les investisseurs à lancer leurs projets”⁵⁸.

3. Un travail opaque et un manque de transparence

Le centre Carter⁵⁹ invitait en mai 2012, six mois après le début des travaux de l’ANC, à plus de transparence et de participation publique dans l’élaboration de la Constitution en Tunisie. Cet appel était suscité par l’autarcie et l’enfermement qui caractérisait le travail de l’ANC. Des organisations de la société civile se mobilisèrent pour pousser le président de la constituante à rendre public tous les documents issus des

⁵³ www.mille-et-une-tunisie.com/accueil/magazine/3799-tunisie-les-consequences-du-choix-de-la-date-des-elections-sur-le-tourisme.html

⁵⁴ www.tunistribune.com/tunisie-lopposition-satisfait-de-lannonce-de-la-date-des-elections/27024.html

⁵⁵ www.afriquinfos.com/articles/2012/10/24/tunisie-elections-date-juin-2013-nest-pragmatique-211911.asp

⁵⁶ www.leaders.com.tn/article/kamel-jendoubi-8-a-10-mois-necessaires-pour-organiser-des-elections?id=9899

⁵⁷ <http://francophone.sahartv.ir/news/tunisie--le-pr%C3%A9sident-inquiet-du-retard-dans-la-r%C3%A9daction-de-la-nouvelle-constitution-2108>

⁵⁸ www.africanmanager.com/144903.html

⁵⁹ www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/pr/tunisia-pr-statement-051112-fr.pdf

commissions constitutionnelles. C'est là sans conteste une revendication légitime dans le cadre d'une transition démocratique surtout que depuis mai 2011, la Tunisie a édicté un décret-loi sur l'accès aux documents publics qui oblige les administrations à ouvrir au public ses documents et de manière proactive.

L'ouverture des portes de l'hémicycle aux journalistes et citoyens est effective, la présence d'observateurs et des journalistes aux travaux des commissions est réelle. Ceci rend inexplicable le mutisme du site officiel de l'assemblée quant à la publication des documents issus des différentes commissions. En effet, le règlement intérieur de l'ANC exige la publication sur son site des rapports des rapporteurs des commissions. C'est ainsi que des députés ont pris l'initiative devant ce mutisme et black-out institutionnel de publier ces documents sur leurs blogs ou page Facebook.

Le groupe opengov.tn lancé le 4 novembre 2011 "milite pour la consécration des principes de la transparence totale et la participation citoyenne dans la gestion des affaires publiques, afin de garantir le droit à une société juste, démocratique et prospère"⁶⁰. Deux actions ont été entreprises pour pousser l'ANC à s'ouvrir avec un slogan "la constitution s'écrit à huit clos"⁶¹.

La situation va continuer dans le même sens pour aboutir à ce que l'avant-projet de constitution soit rendu public suite à des fuites au sein de la constituante. Le rapporteur général réunit les copies des six commissions, les collationne et avec une présentation datée du 13 août 2012 les communique aux députés par mail. Tout de suite les copies numériques empruntant les canaux de communication numérique se répandent dans la société tunisienne⁶². La société civile se penche dessus et à leur tête l'association tunisienne de droit constitutionnel. La table ronde organisée le 22 août est un franc succès: le verdict tombe, copie en dessous de la moyenne⁶³. Certains sans ménagement déclarèrent à ce propos que "si l'ANC avait été un étudiant en droit, elle aurait été méchamment recalée"⁶⁴. D'autres journalistes rapportèrent que l'avant projet était brouillon et liberticide⁶⁵ et en deçà des acquis tunisiens⁶⁶.

⁶⁰ www.opengov.tn

⁶¹ <http://7ell2.info/>

⁶² Une traduction non officielle réalisée par Democracyreporting international est en ligne sur le lien suivant: [www.venice.coe.int/docs/2012/CDL-REF\(2012\)035-f.pdf](http://www.venice.coe.int/docs/2012/CDL-REF(2012)035-f.pdf)

⁶³ Rapport de la table ronde réalisé par l'association Bawsala: www.albawsala.com/uploads/documents/CR_table_ronde_1ere_lecture_de_l'avant_projet_de_constitution_Hotel_Africa_par_AI_Bawsala.pdf

⁶⁴ <http://fr.allafrica.com/stories/201208230902.html>

⁶⁵ <http://kapitalis.com/fokus/62-national/11420-tunisie-un-avant-projet-de-constitution-brouillon-et-liberticide-.html>

La pression de la société et des acteurs politiques et des médias poussera l'ANC à faire un effort sur ce plan. Les procès-verbaux ou au moins les rapports des commissions furent mis en ligne sur le site de l'ANC⁶⁷.

Mais si la volonté a été claire de s'acheminer vers plus de transparence, la pratique ou les anciens reflexes ressurgissent. C'est ainsi que le projet de la commission chargée des libertés a été élaboré et était donc datée du premier novembre 2012, mais ne fut mis en ligne sur le site officiel que le 30 du même mois⁶⁸. Et ceci n'a été possible que suite aux réactions virulentes de certains observateurs de la société civile et des spécialistes qui avaient vent de la disponibilité de ce rapport tellement attendu, édicté en interne, mais pas encore mis à la disposition du public.

B. Les partis politiques, des acteurs du processus démocratique en continuelle reconfiguration

Les partis politiques constituent dans chaque opération de transition démocratique les acteurs principaux. En Tunisie, la morphologie de ses intervenants s'est complètement métamorphosée depuis janvier 2011.

Jusqu'à sondépart, Ben Ali présidait le parti politique du Rassemblement Constitutionnel Démocratique (RCD), formation historique qui a milité pour l'indépendance du pays sous le commandement du président défunt Habib Bourguiba sous la dénomination du Parti Socialiste Destourien (PSD). Ce parti accaparait seul la scène politique tunisienne depuis l'indépendance jusqu'à l'année 1981. Il fut un parti dominant jusqu'à janvier 2012 configurant l'exemple type du parti-Etat dévoyant toutes les normes constitutionnelles et les techniques démocratiques de gouvernement qui y prenait place à commencer par la défunte constitution du premier juin 1959. Le parti-Etat accaparait tous les rouages de l'Etat et les organes politiques consacrant la confusion totale entre le parti et l'Etat aménageant une place à des partis fantoches de pacotille⁶⁹ qui soutenait le RCD et quémandait des strapontins dans les instances représentatives.

⁶⁶ www.kapitalis.com/63-fokus/12871-l-avant-projet-de-la-nouvelle-constitution-en-deca-des-acquis-des-tunisiens-estime-article-19.html

⁶⁷ www.anc.tn

⁶⁸ www.anc.tn/site/main/AR/docs/rapport_final/rapport_final_5_4.pdf

⁶⁹ Les déclarations des chefs des partis d'opposition à la veille des élections présidentielles de 2009 sont la preuve de cet état de chose: "Le MDS est fier d'avoir soutenu la candidature de Ben Ali, adhère totalement à son programme électoral et se mobilise pour participer à sa mise en œuvre", la Presse du 11/11/09. Khammasi

Après le 14 janvier 2011, le ministre de l'intérieur en sa qualité d'autorité autorisant la création et contrôlant l'activité des partis politiques, suspend les activités du RCD le 6 février et charge un avocat d'introduire une action judiciaire en dissolution du parti-Etat. Le tribunal de première instance de Tunis décide la dissolution du RCD le 9 mars 2011 et ses biens sont transférés au domaine de l'État. La scène politique et la République perd le pilier sur lequel tout s'agençait qui accaparait la scène pendant plus d'un demi-siècle.

En même temps et sans attendre la décision de dissolution, le ministre de l'intérieur, "ouvra les vannes" en application du même texte qui empêchait dans la pratique la création aisée des partis politiques, la loi organique de 1988, et permit à un flot interminable de partis de voir le jour. La quasi-totalité des demandes d'autorisation de partis politiques réussirent à obtenir le visa de la part du ministère y compris le mouvement Ennahdha malgré sa notoire référence religieuse incompatible avec les conditions prévues par l'article 8 de la constitution de 1959⁷⁰ repris par la loi organique du 8 mai 1988 sur les partis politiques. Ainsi, la société politique tunisienne vit le nombre des partis passer du 14 janvier de neuf partis à 28 formations en mars, 68 en avril, 89 en mai, 97 en juin, 105 en juillet, 117 en août, 123 en octobre date d'organisation des élections. Pourtant seules 77 formations y présenteront des listes de candidats. Mais cette échéance freinera le mouvement inflationniste: On en dénombra seulement 124 en novembre, 125 en décembre, 126 en janvier, 130 en février et 135 en mars.

Devant ce foisonnement des formations, le citoyen tunisien post révolutionnaire ne sut plus pour quel saint se vouer. Les dénominations des partis politiques portaient parfois les mêmes termes et notions accentuant le désarroi du spectateur politique. La campagne électorale montra des dirigeants de partis très peu rodés aux techniques de communication et dont les programmes politiques avaient la principale caractéristique d'être populiste voulant principalement plaire à l'électeur. Le résultat de cet amateurisme politique ne se fit pas attendre puisque les résultats furent décevants pour la grande majorité des formations. La plupart du temps leurs listes obtenaient rarement 2 ou 3 % des voix et se situaient en dessous de l'unité⁷¹.

(PVP): "Ben Ali est résolument l'homme de l'étape à venir, l'homme de l'avenir de la Tunisie", La Presse, 13/11/2009.

⁷⁰ Version consolidée de la constitution du premier juin 1959: www.atdc.org.tn/telecharger_constitution-tunisienne-du-premier-juin-1959_fr_55_pdf et plus spécialement l'alinéa 5 qui disposait qu' "Un parti politique ne peut s'appuyer fondamentalement dans ses principes, objectifs, activité ou programmes sur une religion, une langue, une race, un sexe ou une région"

⁷¹ Pour de plus amples détails consultez le site de l'instance électorale, www.isie.tn

A partir du mois de novembre 2011 jusqu'à aujourd'hui une dizaine seulement de formations ont continué à faire parler d'elles. Toutes les autres disparurent de la scène médiatique comme par enchantement exactement comme elles prirent vie en s'installant dans la course des élections. Au lendemain des résultats, les formations furent confrontées à leurs médiocres résultats qui permirent d'en faire un classement. Après quelques semaines de réflexions et de débats internes, la leçon commune est que l'effritement des formations ne peut plus continuer et qu'une restructuration de la scène politique s'imposait de manière urgente. C'est ainsi que les formations se rapprochèrent les unes des autres suivant leurs affinités pour constituer des coalitions et la plupart du temps des fusions⁷².

Trois autres formations, le Mouvement du renouveau, le Parti des travailleurs tunisiens et des indépendants du Pôle démocratique moderniste, au cours d'un congrès constitutif tenue les 31 mars et premier avril 2012, créèrent le parti de la voie démocratique et sociale connue sous la dénomination d'Al Massar⁷³.

Le rapprochement entre le PDP, le parti Afek, le parti républicain⁷⁴, Irada, Bledi, PJSD ainsi que parti Al Karama donnera lieu le 9 avril 2012 au Parti Républicain appelé en arabe Al Jomhuri⁷⁵.

Une autre coalition de partis regroupant sous la dénomination de front populaire⁷⁶ plus de dix formations de gauche et nationalistes a vu le jour le dimanche 7 octobre 2012. Il regroupe entre autre les partis suivants: parti de l'action nationale démocrate, le mouvement des patriotes démocrates, le parti du leadership arabe démocratique, le parti des travailleurs, le mouvement Baath, le mouvement Echaab, la ligue des travailleurs de gauche, la parti Tunisie verte, le front populiste

⁷²www.lepoint.fr/monde/en-tunisie-l-opposition-se-reorganise-14-04-2012-1451570_24.php

⁷³www.kalima-tunisie.info/fr/News-Naissance-du-Parti-de-la-voie-democratique-et-sociale-item-2412.html

www.kalima-tunisie.info/fr/News-Naissance-du-Parti-de-la-voie-democratique-et-sociale-item-2412.html

www.investir-en-tunisie.net/index.php?option=com_content&view=article&id=17238

⁷⁴www.espacemanager.com/politique/politique-tunisie-presentation-du-parti-republicain.html

⁷⁵www.espacemanager.com/politique/tunisie-liste-des-adherents-au-parti-republicain-grand-parti-du-centre.html

⁷⁶<http://directinfo.webmanagercenter.com/2012/10/07/tunisie-politique-front-populaire-hamma-hammami-president/>

unioniste, les patriotes démocrates, le parti populaire pour la liberté et le progrès, le parti du militantisme progressiste⁷⁷ ...

Une alliance démocratique est aussi en cours de création sous la dénomination de Tahalouf watani⁷⁸. Elle prévoit de tenir son assemblée constitutive au cours du mois de février 2013. Elle comprend le parti de la réforme et du développement, le Courant réformiste, ainsi que des personnalités politiques, des membres de l'Assemblée nationale constituante, élus sur des listes d'autres partis avec lesquels ils ont rompu entre-temps, des syndicalistes et des défenseurs des droits de l'homme.

Une autre coalition est en cours de constitution. C'est ainsi que la porte-parole officielle du parti "L'initiative" a révélé au mois de novembre que six partis à référentiel constitutionnel envisagent la fusion en une seule coalition.⁷⁹

Enfin le 2 décembre 2011⁸⁰, le premier ministre du gouvernement de transition sortant Béji Caïd Essebsi déclara envisager la création d'un parti qui réunit les forces centristes sous une même bannière. La formation pris forme sous la dénomination de Nidaa Tounes, l'appel de la Tunisie. Il reçut son autorisation légale le 6 juillet 2012⁸¹. Le parti engorgea en l'espace de quelques semaines des dizaines de milliers d'adhérents. Il organisa des meetings très médiatisés et sa popularité grimpa dans les sondages d'opinion. Son leader pris la première place des personnalités politiques au cours du mois de novembre 2012. Des députés de la constituante quittent leur formation d'origine pour s'y rallier. Ce parti devient la première formation non présente aux élections du 23 octobre capable aujourd'hui de constituer un groupe parlementaire au sein de la constituante.

Le dernier sondage organisé par le bureau 3C, le 27 octobre 2012⁸², donna les intentions de vote suivants:

Ennahdha	31, 4% (+0, 5 ⁸³)
Nida Tounes	29, 6% (+1, 5)
Front Populaire	6, 9% (+1, 3)
AlJomhourî	6, 4%(- 5, 4)

⁷⁷ www.babnet.net/cadredetail-53094.asp

⁷⁸ www.kapitalis.com/63-fokus/12742-tunisie-un-nouveau-front-d-opposition-pour-quoi-faire.html et www.kapitalis.com/63-fokus/12774-tunisie-l-alliance-democratique-tiendra-son-1er-congres-en-fevrier-2013.html

⁷⁹ www.espacemanager.com/politique/tunisie-six-partis-et-une-coalition.html

⁸⁰ www.letemps.com.tn/article-61225-02122011.html

⁸¹ www.espacemanager.com/politique/tunisie-lappel-de-la-tunisie-de-bce-legalise.html

⁸² www.espacemanager.com/politique/tunisie-sondage-ennahdha-et-nidaa-tounes-dans-un-mouchoir-de-poche.html

⁸³ Evolution par rapport au sondage organisé 45 jours avant.

Al Aridha	4, 7% (-0, 9)
CPR	4, 6% (-0, 4)
Ettakatol	3, 8% (+0, 4)
UPL	2, 7% (-0, 1)
Al Moubadara	1, 9% (-0, 4)
Hizb Ettahrir	1, 6%
Achaab	1, 1% (-0, 1)

Le classement des personnalités pour qui les tunisiens voteraient aux présidentielles, le même sondage donna le classement suivant⁸⁴:

Béji Caïed Essebssi	10, 9%
Moncef Marzouki	7, 2%
Mustapha Ben Jaafar	3, 6%
Taïeb Baccouche	2, 5%
Hamadi Jebali	2, 3%
Hamma Hammami	2, 1%
Samir Dilou	1, 9%
Mohamed Abbou	1, 4%
Ali Laarayedh	1, 3%
Zine El Abidine Ben Ali !!	1, 2%
Ahmed Nejib Chebbi	1%
Rached Ghannouchi	1%
Abdelfattah Mourou	0, 9%

Le 7 décembre un accord de principe de coalition est conclu entre sept formations, en l'occurrence, Nidaa Tounes, El Massar, Al Joumhouri, le Parti socialiste et le Parti du Travail Patriotique et Démocratique, sous la dénomination de "l'union pour la Tunisie"⁸⁵. Une opération qui permettra certainement si elle se concrétise de "simplifier la donne et aider le tunisien à savoir choisir au moment de donner sa voix".

La scène politique est ainsi en continuelle mutation, chaque jour, chaque semaine, les évènements modifient la carte et permettent aux tunisiens, même s'ils restent plus de 42% indécis quand à leur vote futur, plus outillés à comprendre grâce à l'action de vulgarisation et d'apprentissage amorcée par la société civile et les médias et de ce fait à pouvoir mieux choisir la formation adéquate le jour venue.

⁸⁴ www.espacemanager.com/politique/tunisie-ennahdha-sent-le-souffle-de-nida-tounes-marzouki-detrone-par-caid-essebbsi.html

⁸⁵ www.tunisienumerique.com/tunisie-naissance-imminente-de-lunion-pour-la-tunisie/156279

C. La société civile, catalyseur jeune et hétérogène du processus démocratique

La création des partis politiques après le 14 janvier 2011 a fait passer leur nombre de 9 à 130, mais le résultat obtenu suite à l'échéance électorale les obligea à se regrouper et dissuada les plus téméraires, sauf exception, à en créer d'autres. L'évolution des associations de la société civile a été toute autre et bien différente. Sortie de sa torpeur et de son activisme soit clandestin soit freiné par le pouvoir autoritaire, les composantes de la société donnèrent vie à de nombreuses formations, variées dans leur importance, domaine d'intervention et programme⁸⁶.

Depuis janvier 2011 jusqu'à l'échéance électorale plus de 1700 associations virent le jour dans toutes les régions du pays. Si la création de nouveaux partis tarit, celle des associations ne subit pas le même sort. Ainsi depuis novembre 2011 jusqu'en mars 2012 on enregistra plus de 600 autres créations d'associations de tout genre.

Le nouveau cadre juridique plus libéral mis en place par le décret-loi 88-2011 de septembre 2011 encouragea les initiatives et l'activité de ses formations. L'autorité de tutelle de ses formations devient le secrétariat général du gouvernement et la procédure de création réduite à sa plus grande simplicité. Il suffit dorénavant d'envoyer le dossier de création par la poste avec constat d'huissier, attendre le délais légal et si aucune opposition n'est soulevé par l'administration, publier l'avis de création au journal officiel. Les associations fleurirent un peu partout sur tout le territoire de la République, enrichissant le paysage civique auparavant morose.

Mais les études entreprises par les organisations internationales bailleurs de fonds de l'activité civique en Tunisie démontrent que beaucoup de ses structures sont encore "à un stade de développement rudimentaire, avec très peu de membres, des capacités d'action réduites en termes de ressources humaines, finances et moyens matériels, une vision très conjoncturelle de leur rôle, et une pérennité qui ne semble pas assurée"⁸⁷.

Les associations en relation avec les droits de l'homme ont une action assez importante sur la scène politique⁸⁸. Une autre catégorie d'acteur de la société civile prend encore plus de place dans le processus

⁸⁶ Voir avec intérêt le rapport portant sur la société civile en Tunisie datée de mars 2012
http://eeas.europa.eu/delegations/tunisia/documents/projets/rapportdiagnostic_stecivile_mars2012_fr.pdf

⁸⁷ *Idem*, page 12

⁸⁸ [http://observatoire.tunisien.org/upload/file/Jebblaoui\(1\).pdf](http://observatoire.tunisien.org/upload/file/Jebblaoui(1).pdf)

transitionnel: l'union générale des travailleurs tunisiens (UGTT)⁸⁹ syndicat historique en Tunisie ainsi que l'union tunisienne de l'industrie, du commerce et de l'artisanat (UTICA)⁹⁰.

La première organisation a été un acteur important dans le changement politique en Tunisie en poussant à des grèves générales locales qui acculèrent, le 14 janvier 2011, le dictateur à quitter le pays. Mais la centrale syndicale ne se retirera pas de la scène politique dans la période post révolutionnaire. Elle fut un catalyseur entre autre des sit-in de la kasbah qui poussèrent vers la mise en place de la constituante. Par la suite la centrale syndicale a été parmi les acteurs de la société civile qui présentèrent un projet de constitution.

Constatant la rupture du dialogue entre les acteurs politiques, la centrale syndicale pris l'initiative de les inviter à un congrès de dialogue national. Celui-ci se tiendra le 16 octobre 2012 en présence des représentants de plus de 50 partis politiques et plus de 600 journalistes et de personnalités politiques. Pourtant cette initiative fut boycottée par Ennahdha et le CPR. Le président de la République, le président de l'ANC et le chef du Gouvernement d'ennahdha y prirent quand même part⁹¹.

La déclaration finale déclara son "regret pour l'absence des partis Ennahdha et le Congrès pour la République pour ne pas avoir répondu à l'invitation d'assister au congrès" met en exergue la "nécessité de parvenir, dans les plus brefs délais, aux consensus que nous estimons urgents"⁹². Ceux-ci sont en relation avec l'instance supérieure indépendante des élections, la promulgation de la Constitution, du Code électoral, la détermination du régime politique et du calendrier électoral.

La place prise par cette organisation nationale de premier plan fit de l'ombre au parti Ennahdha. Le torchon brule entre les deux structures jusqu'à ce que la crise éclate ouvertement à la suite des événements en date du 4 décembre 2012. Des membres d'une association proche du mouvement Ennahdha sous la dénomination de ligue de protection de la révolution attaquent verbalement puis matériellement le siège de l'union générale tunisienne du travail en marge de la commémoration du 60^{ème} anniversaire de l'assassinat du leader syndicaliste Farhat Hached⁹³. Le leader du parti Ennahdha jette de l'huile sur le feu dans une déclaration publique que "l'UGTT est un mouvement radical et extrémiste de gauche qui pousse le gouvernement vers des affrontements qui ne sont

⁸⁹ www.ugtt.org.tn/fr/

⁹⁰ www.utica.org.tn/website/index.php

⁹¹ www.lapresse.tn/16102012/56873/hamadi-jebali-et-mustapha-ben-jaafar-assisteront-a-la-conference.html

⁹² www.ugtt.org.tn/fr/2012/10/25/declaration-finale-du-congres-de-dialogue-national/

⁹³ www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAWEB20121204174836/

pas dans l'intérêt du pays"⁹⁴. La centrale syndicale suite à la réunion de son bureau décrète la deuxième grève générale de son histoire pour le jeudi 13 décembre 2012⁹⁵. Choix à double titre symbolique puisque la dernière grève générale qui a été réalisée le 26 janvier 1978 a mis le pays à feu et à sang s'est déroulé un jeudi, l'avènement malheureux est d'ailleurs connu dans la mémoire collective comme étant le "jeudi noir"⁹⁶. La deuxième symbolique est que le 13 décembre la Tunisie prévoit d'abriter la neuvième session du "Forum pour l'avenir" qui verra la participation d'organisations de la société civile régionales et internationales mais aussi de Madame Hillary Clinton⁹⁷.

D'autres associations plus jeunes et de moindre envergure même si aussi actives, furent présentes dans l'encadrement des électeurs par un travail de vulgarisation dans un premier temps et par un travail d'observation des élections dans un deuxième temps. Elles continuent aujourd'hui et plus d'une année après les élections à développer leur action citoyenne. On peut ainsi dénombrer des formations telles que l'association tunisienne pour l'intégrité et la démocratie des élections (ATIDE)⁹⁸, le bus citoyen⁹⁹, l'association mouwatana oua wakadha touensa¹⁰⁰ mais aussi l'association tunisienne de droit constitutionnel¹⁰¹. D'autres associations se sont impliquées dans le processus transitionnel pour pousser à une plus grande transparence de l'action des intervenants politiques et administratifs. Des formations moins formelles prirent place dans la société civile telle que l'opengov qui doit être citée comme exemple de structure très active "pour une plus grande transparence et participation citoyenne"¹⁰².

L'association Bawsala¹⁰³, autrement dit boussole, mis en place le projet marsad¹⁰⁴ témoin de l'activité de la constituante. Sur leur site web on retrouve tous les documents produits par la constituante et gardés

⁹⁴ www.tunisienumerique.com/tunisie-rached-ghanouchi-lugtt-est-un-mouvement-extremiste-qui-veut-faire-tomber-le-gouvernement/156022

⁹⁵ www.businessnews.com.tn/Tunisie-%E2%80%93-L%E2%80%99UGTT-d%C3%A9cr%C3%A8te-la-gr%C3%A8ve-g%C3%A9n%C3%A9rale-pour-le-13-d%C3%A9cembre-2012, 520, 34958, 3

⁹⁶ <http://cgtt.wordpress.com/2008/01/31/memoire-collective-26-janvier-1978-%C2%AB-le-jeudi-noir-%C2%BB/>

⁹⁷ www.tunisienumerique.com/tunisie-hillary-clinton-risque-de-subir-les-aleas-de-la-grève-du-13-decembre/156082

⁹⁸ www.atide.org

⁹⁹ www.buscitoyen.com

¹⁰⁰ <http://touensa.org>

¹⁰¹ www.atdc.org.tn

¹⁰² www.opengov.tn/fr/

¹⁰³ www.albawsala.com/fr/

¹⁰⁴ <http://marsad.tn/>

secrets dans les méandres de l'administration de l'assemblée ainsi que des informations publiés sur les blogs ou les pages Facebook ou tweeter de certains députés.

D. Les médias, témoin critique catalyseur du processus démocratique

Les médias ont une évolution qui les métamorphosa radicalement après le 14 janvier 2011. Jadis tous les journaux, chaînes de télévision, radios mais aussi les espaces médiatiques virtuels sur le réseau internet étaient sous contrôle du pouvoir autoritaire et despotique. L'action était orchestrée par l'omnipotente agence de communication extérieure qui avait pour tâche de faire des canaux médiatiques des outils de la propagande officielle du gouvernement en place. C'est en rapportant cet état de chose qu'une étude entreprise pour le compte de la Délégation Wallonie-Bruxelles à Tunis¹⁰⁵ déclare que "les médias classiques n'ont joué aucun rôle dans la révolution tunisienne jusqu'au 13 janvier au soir, date où le président Ben Ali a aboli la censure que son gouvernement exerçait sur ceux-ci. Jusque-là, l'espace médiatique de la révolution était occupé par Internet (Facebook et les blogs) et la téléphonie mobile. Toutefois, à partir de cette date, en l'espace de quelques jours, voire de quelques heures pour certains, les médias ont graduellement pris conscience de leur liberté retrouvée et ils ont ouverts leurs pages ou leurs temps d'antenne à de nombreuses sensibilités politiques du paysage politique tunisien".

Les événements de janvier 2011 et le départ de Ben Ali, ayant décapité le régime, libéra la scène médiatique en une seule soirée. Le rejet des tunisiens, frôlant le dégoût, des médias, cantonnés pour les meilleurs à une autocensure et pour la plupart à une politique de soutien du régime en place, s'est transformé en quelques jours en un regain d'intérêt. L'exode médiatique tunisien vers les journaux, revues, télévisions étrangers ainsi qu'internet cessa comme par miracle. Le tunisien se réconcilia rapidement avec ces médias nationaux reconvertit comme par enchantement. La chaîne de télévision nationale perdit sitôt son chiffre fétiche, le 7, ainsi que sa couleur mauve et atteignit la première place dans le classement de l'audimat.

Les tunisiens virent la naissance, en l'espace de quelques mois, de cinq chaînes de télévision, de douze nouvelles radios et l'explosion du

¹⁰⁵ Note sur l'état des médias en Tunisie, réalisée par Alexandre Delvaux, expert attaché à la Délégation Wallonie-Bruxelles à Tunis intitulée *Médias tunisiens et transition démocratique*, disponible en ligne à l'adresse: www.wbi.be/cgi/objects3/objects/media/0/1/3/6/9/0136937_media/media0136937_media_1.doc

nombre des journaux et revues où jusqu'à la fin du mois de novembre les autorités autorisèrent quelques 228 nouvelles créations. Des chiffres très importants au vu de la taille d'un si petit pays comme la Tunisie qui compte, d'après les dernières statistiques de l'INS, moins d'onze millions d'habitants¹⁰⁶.

Deux rapports sont disponibles sur la situation des médias en Tunisie pendant cette période et sont utiles pour brosser le tableau de la situation évolutive et encore critique à certains égards de ce domaine: Celui du syndicat national des journalistes tunisiens¹⁰⁷ d'un côté et de l'INRIC¹⁰⁸ de l'autre. Un article brosse un tableau exhaustif de la situation et m'éviterais dans ce cadre à revenir sur trop de détails propres à ce domaine¹⁰⁹. On y lit que "Après la Révolution du 14 janvier, la presse et les journalistes tunisiens se sont libérés de la censure et des lourds interdits de la dictature de Ben Ali. La période post-révolution a vu la naissance de nouveaux médias avec la création de nouvelles radios, chaînes de télévision, titres de presse et sites internet. Les journalistes de tous les médias avaient alors appréhendé cette liberté nouvelle d'informer les Tunisiens sur tous les sujets, sans véritables limites. Aujourd'hui, la liberté des journalistes est menacée par des atteintes à la liberté d'expression. La parole s'est bien libérée mais la presse subit des pressions alarmantes".

Le cercle médiatique a vu pendant la première étape de transition l'édiction de deux textes fondamentaux datés du 2 novembre 2011: Le décret-loi numéro 115 de la même année relatif à la liberté de la presse, de l'impression et de l'édition (code de la presse)¹¹⁰ et le décret-loi numéro 116 de l'année 2011, portant création de la Haute Autorité indépendante de la communication audiovisuelle (HAICA)¹¹¹. L'actuel gouvernement a toujours une fois aux commandes du pays ne se montra pas soucieux de l'application de ses textes qui garantissent l'indépendance et le respect d'une certaine déontologie et de professionnalisme de la part des journalistes. Ceci s'expliquait par le fait

¹⁰⁶ www.ins.nat.tn/indexfr.php

¹⁰⁷ www.snjt.org/images/snjt/rapport-3mai-final1.pdf

¹⁰⁸ Un résumé de son rapport a été réalisé par l'instance: www.inric.tn/fr/résumé.pdf, le texte complet: www.inric.tn/INRIC_Rapport_final_fr.pdf

¹⁰⁹ www.opinion-internationale.com/2012/11/02/tunisie-la-liberte-de-la-presse-sous-pression_11491.html mais aussi un autre article fort révélateur de la situation intitulé *la liberté de la presse entre la loi et la réalité*: <http://cahiersdelaliberte.org/blog/?p=604>

¹¹⁰ En version française: <http://fr.slideshare.net/moezbdh/decret-loi-116-du-2-novembre-2011-sur-les-medias-tunisie-14721386>

¹¹¹ <http://fr.slideshare.net/moezbdh/decret-loi-116-du-2-novembre-2011-sur-les-medias-tunisie>

qu'il voulait clairement garder en main le pouvoir de nomination et de contrôle du quatrième pouvoir.

L'instance nationale pour la réforme de l'information et de la communication (INRIC)¹¹² exigea avant de s'auto-dissoudre l'application des deux décrets lois considérant que la non application de ces deux textes par le gouvernement est le signe de l'absence de volonté politique pour instaurer l'indépendance du quatrième pouvoir.

C'est ainsi que l'organisation de l'article 19 résumait dans un communiqué la situation critique des médias en Tunisie après janvier 2011. En effet, on pouvait lire que "Article 19 rappelle que la période écoulée a été marquée par une succession de nominations et de changement de dirigeants à la tête des médias publics, opérés en l'absence de critères clairs et précis, et sans concertation avec les instances représentatives de la profession, ce qui a contribué à attiser la tension au sein du secteur ... La période écoulée a été aussi marquée par une série de procès intentés contre des journalistes, des blogueurs et des dirigeants des médias ainsi que par des agressions physiques contre les journalistes et les professionnels du secteur, comme en témoigne le dernier rapport annuel du SNJT, publié le 3 mai 2012"¹¹³.

La situation est jugée anachronique surtout après les bouleversements dont la scène politique et sociale tunisienne ont été témoins depuis une année. Cette situation devenant critique, poussa le syndicat national, sous la direction de son enthousiaste et très active présidente Madame Najiba Hamrouni, à déclarer une grève générale des médias le 17 octobre 2012. Les professionnels et spécialistes de ces domaines en étaient arrivés à se poser la question: "les décrets lois 115 et 116 seront-ils appliqués un jour?"¹¹⁴.

Le chercheur dans le domaine du quatrième pouvoir en Tunisie ne peut se contenter de se pencher sur les médias classiques mais doit aussi inclure dans ses investigations les médias virtuels qui jouèrent un rôle important et continuent à le faire dans le départ du dictateur, l'encadrement de la première période de transition et dans l'évolution de

¹¹² www.tunisiait.com/article.php?article=9294#.UML1veTM2jU

¹¹³ www.article19.org/resources.php/resource/3482/fr/ARTICLE%2019%20salue%20le%20courage%20des%20journalistes%20Tunisiens%20et%20se%20f%C3%A9licite%20de%20la%20d%C3%A9cision%20du%20gouvernement%20d'E2%80%99appliquer%20les%20d%C3%A9crets%20lois%20115%20et%20116

¹¹⁴ <http://nawaat.org/portail/2012/11/29/medias-les-decrets-lois-115-et-116-seront-ils-appliques-un-jour/>

l'actuelle période¹¹⁵. Plusieurs réflexions ont été menées sur la période 2011 - 2012 en Tunisie et l'influence des réseaux sociaux et les médias virtuels sur la réalisation de la transition démocratique et constitutionnelle¹¹⁶.

La Tunisie a dépassé aujourd'hui le chiffre de trois millions d'abonnés à Facebook pour une population de onze millions d'habitants. Ce média a constitué indéniablement la pièce maîtresse du soulèvement populaire qui permit d'informer les citoyens mais aussi d'organiser le mouvement de désobéissance civile qui poussa le dictateur à la fuite. On explique d'ailleurs le passage sous silence du soulèvement de septembre et octobre 2008 connu sous le nom du soulèvement du bassin minier par le musèlement des médias classiques et le peu de poids des réseaux sociaux dans la société tunisienne de l'époque: seulement 28000 abonnés à Facebook. Pourtant tous les acteurs de la société civile et à leur tête la famille syndicale considèrent que la chute du régime de Ben

¹¹⁵ Voir notre présentation au cours des sixièmes journées tuniso-françaises de droit constitutionnel sur la transition en Tunisie et les réseaux sociaux: www.chawki.gaddes.org/Transition_RS.pdf

¹¹⁶ Consultez avec intérêt les articles publiés sur le net et traitant de cette problématique fort édifiante sur l'apport de ces médias sur les transformations en Tunisie: www.sentinelles-tunisie.com/videos/zapping/item/lina-ben-mhenni-sur-canal, [http://observatoire-tunisien.org/upload/file/Kerrou\(1\).pdf](http://observatoire-tunisien.org/upload/file/Kerrou(1).pdf), <http://kapitalis.com/fokus/62-national/2456-tunisie-facebook-fait-il-la-revolution.pdf>, http://archives.ccsd.cnrs.fr/docs/00/67/84/40/PDF/cyberactivisme.SMihoub.publiA_.pdf, www.medmediatunisie.com/medias/upload/MED_NEWS_SPECIAL_Janvier%202011.pdf, <http://ict-dfg-lfa.eu/1ere/Arab%20revolutions/Students%20works/Media.pdf>, <http://revueaverroestest.files.wordpress.com/2011/08/art-kc3bcbler-revue-averroc3a8s-n4-5-aoc3bbt2011.pdf>, http://papers.ssrn.com/sol3/Delivery.cfm/SSRN_ID2161774_code1912659.pdf?abstr=actid=2161774&mirid=1, <http://nawaat.org/portail/wp-content/uploads/2012/07/IDM-Tunisie-Version-1-0-09-07-12.pdf>, www.sciencespo.fr/ceci/sites/sciencespo.fr/ceci/files/art_phasc.pdf, <http://arabicmeeting.com/en/component/content/article/782.pdf>, http://hal.archives-ouvertes.fr/docs/00/67/52/90/PDF/SeveroGiraud_CyberactivismeArabe_2011.pdf, www.decolonialtranslation.com/francais/la-revolution-tunisienne-ne-vient-pas-de-nulle-part.pdf, www.cites-unies-france.org/IMG/pdf/CP_revolution20_KB.pdf, www.coe.int/t/dg4/nscentre/LisbonForum/LF2011conclusions_en.pdf, www.iris-france.org/docs/kfm_docs/docs/2011-04-04-facebook-twitter-al-jazeera-et-le-printemps-arabe.pdf, www.irmcmaghreb.org/IMG/pdf/Lettre%20IRMC%208.pdf, www.revuehemispheres.com/documents/No1-pdf/Hemispheres1_DossierReaux_p86-87_Printempsarabe.pdf, <http://hal-confremo.archives-ouvertes.fr/docs/00/61/50/04/PDF/EconomiaGaminsFacebook.pdf>, www.ndi.org/files/conversations-with-tunisia-youth-apr-2011-french.pdf, www.ifex.org/tunisia/2011/06/22/scarsofoppressionrundeptmgdelifex_fr.pdf, http://rime.to.cnr.it/2012/RIVISTA/N8/2012/articoli/11_Annabi.pdf, www.laligue.org/wp-content/uploads/2012/06/20-Ulises-Mejias.pdf, www.acatfrance.fr/medias/files/courrier_acat/C312-PrintempsArabe-dossier.pdf, www.laligue.org/wp-content/uploads/2012/06/20-Evgenyi-Morozov.pdf

Ali a commencé avec les évènements du bassin minier qui ont été étouffés dans le sang sans que personne ou presque ne s'en soucie¹¹⁷.

Les réseaux sociaux et les médias en ligne ont joué un rôle évident. Comblent l'absence des médias classiques dans son rôle d'un côté d'information des citoyens et d'un autre côté dans le la critique de la situation et de la réflexion autour des voies à entreprendre pour sortir des situations critiques dans lesquels la société se trouvaient. C'est ainsi que l'internet en Tunisie et donc ce que l'on a pris l'habitude de dénommer le monde virtuel est venu au secours de la transition démocratique en Tunisie.

Dans un premier temps, le web permet de jouer le rôle de catalyseur, de déclencheur de la transition démocratique en Tunisie en aboutissant grâce au travail des cyber-activistes à isoler le dictateur et à faire monter la tension sociale en poussant et organisant les manifestations et les actions de désobéissance civile.

Dans un deuxième temps le web sert avec ses réseaux sociaux, dont les acteurs ont découverts l'intérêt avec l'expérience passée, à se reconfigurer pour jouer un second rôle. Il permet aux formations politiques d'y faire leur propagande électorale mais aussi aux structures officielles telle que l'instance électorale¹¹⁸ et au gouvernement¹¹⁹ d'y exposer leur actions et leur projets. La société civile n'est pas restée à l'écart dans l'utilisation de ses médias, puisqu'elle les exploite dans une action d'information du public et de vulgarisation des notions politico juridiques relativement nouvelles pour les tunisiens non aguerris à ces données¹²⁰.

Après les élections du 23 octobre et la réussite de la troïka à prendre les rênes du pouvoir, les acteurs politiques reconfigurèrent le paysage médiatique virtuel pour s'en servir à leur action politique. On a pu ainsi lire que "Désormais conscients de l'importance des réseaux sociaux, les responsables du gouvernement, de l'administration et les représentants des partis politiques y sont beaucoup plus présents, pour

¹¹⁷ www.centerblog.net/politique/384814-1433-incidentes-et-emeutes-autour-du-bassin-minier-de-gafsa-# et www.europe-solidaire.org/spip.php?article19786 et plus spécialement http://hal.archives-ouvertes.fr/docs/00/41/06/22/PDF/Chouikha_Gobe_Tunisie_Gafsa_elections_2009.pdf

¹¹⁸ www.isie.tn pour le site web et www.facebook.com/isiestn?ref=ts&fref=ts pour la page Facebook.

¹¹⁹ www.facebook.com/ministere.interieur.tunisie?ref=ts

¹²⁰ www.facebook.com/pages/ATIDE/247362811949969?ref=ts&fref=ts,
www.facebook.com/pages/Association-Tunisienne-de-Droit-Constitutionnel/270119053038985?ref=ts&fref=ts,
www.facebook.com/femmesdemocrates?ref=ts&fref=ts,
www.facebook.com/pages/Bus-Citoyen/118884958204729?ref=ts&fref=ts

présenter leurs idées, leurs projets, mais aussi pour rendre compte aux citoyens”¹²¹. Les partis continuèrent à l’utiliser comme canal de communication aussi bien avec leurs adhérents que leurs détracteurs. Les associations de la société civile y revendiqueront plus de transparence de l’action politique¹²². Les acteurs politiques en profitèrent pour y réaliser une manipulation de l’opinion publique, comme cela a été le cas pour l’affaire connue sous le nom de la Abdellia¹²³. Enfin, les réseaux sociaux servirent à témoigner de la réalité du terrain et l’exemple a été l’affaire du “meurtre” de Lotfi Nakdh¹²⁴ et dernièrement de l’attaque du siège de l’union syndicale¹²⁵. Les vidéos mis en ligne sur les pages Facebook et Youtube permirent de donner l’information réelle aux internautes et les gens des médias.

Entretemps les partis politiques et à leur tête le mouvement Ennahdha lancent des actions d’envergure sur les pages de Facebook et plus spécialement celles qui ont du succès auprès des internautes. Tekiano titre en avril 2012: L’armée virtuelle d’Ennahdha sur Facebook. On peut y lire “Si Ben Ali avait la mainmise sur les médias, Ennahdha a depuis un an, quasi monopolisé Facebook pour en faire une machine de propagande. Les pages se multiplient et se structurent. Une véritable armée virtuelle intoxique le réseau social...”¹²⁶.

¹²¹ Romain Lecomte, Cyber-activistes et société civile, <http://orbi.ulg.ac.be/bitstream/2268/107441/1/20.-Entretien-avec-Romain-Lecomte.pdf>

¹²² “Le temps de la délégation aveugle et passive du pouvoir ... semble sur le déclin, face aux nouveaux pouvoirs dont dispose les citoyens internautes. Ces “cibertoyens” sont en train de fabriquer, peut-être même sans le savoir, une nouvelle relation au politique”, KerimBOUZOUITA, “Les coulisses de la révolution tunisienne: Au cœur de la cyber-guerre”, *Géostratégies*, n° 32, p. 161

¹²³ www.lapresse.tn/22062012/51650/le-gouvernement-apres-la-crise-de-la-abdellia-la-mauvaise-gouvernance-est-encore-de-mise.html, www.lecourrierdelatlas.com/287420062012Tunisie-Exclusif-Affaire-du-Palais-Abdellia-Les-artistes-ripostent.html www.kapitalis.com/afkar/68-tribune/10553-el-abdellia-une-affaire-cousue-de-fil-au-service-dun-projet-de-theocratie-en-tunisie.html

¹²⁴ www.tunisienumerique.com/tataouine-lotfi-nakdh-decede-de-mort-violente-ou-de-crise-cardiaque/150090 www.businessnews.com.tn/Tunisie-%E2%80%93Affaire-Lotfi-Nagdh--Le-rapport-d%E2%80%99autopsie-de-Sfax-r%C3%A9v%C3%A8le-1%E2%80%99existence-d%E2%80%99C5%93d%C3%A8mes-sur-tout-le-corps,520,34714,3

¹²⁵ www.tunisienumerique.com/tunisie-ugtt-photos-ce-qui-sest-passe-place-mohamed-ali/155720 www.tunisienumerique.com/tunisie-bras-de-fer-ugttannahdha-entre-rupture-et-mediation/156270 www.tunisienumerique.com/tunisie-video-lugtt-attaquee-par-la-ligue-de-protection-de-la-revolution-en-marge-de-la-journee-de-commemoration-de-la-mort-de-farhat-hached/155639

¹²⁶ www.tekiano.com/ness/reseaux-sociaux/5037-tunisie-larmee-virtuelle-dennahdha-sur-facebook-.html

III. Transition démocratique, quel mode de prise de décision?

La transition démocratique dans ses deux périodes n'aura pas, comme exposé, les mêmes caractéristiques, ce qui entraînera nécessairement la mise en place de deux modes de prise de décision.

L'absence de légitimité populaire des structures de la première période imposera le mode consensuel. L'organisation des élections du 23 octobre et l'installation d'une assemblée élus par le peuple bénéficiant de la légitimité populaire permettra d'instituer en vue de la prise des décisions, la règle du vote majoritaire qui fera basculer la transition vers une dictature de la majorité dans le cadre d'un régime d'assemblée. Mais suite à des remous dans la société politique et civile, les leaders de la majorité au pouvoir se résolurent à revenir au consensus pour mener à bien la mission de transition démocratique et constitutionnelle dont ils ont la responsabilité.

A. Le consensus, mode consacré de prise des décisions pendant la première période de transition

Depuis le début de la période de transition et à défaut de légitimité des structures la conduisant, il fut très rapidement fait recours au seul mode de prise de décision possible dans des conditions similaires: le consensus. Celui-ci est la "procédure qui consiste à dégager un accord sans procéder à un vote formel ..." ¹²⁷. Ce choix est difficile à utiliser car il présuppose un essai continu à rapprocher les points de vue et à défaut à convaincre les personnes qui sont contre la décision à prendre à se contenter d'un mutisme pour ne pas dire abstentionnisme qui donne l'impression d'une unanimité. L'ancien porte-parole de la haute instance a déclaré à ce propos en juillet 2011 que "la légitimité consensuelle" est le fondement de tous les pouvoirs et des institutions. Ainsi il en tire la conséquence logique que "toute partie qui se retire du cadre consensuel général cherche à entraver le processus de la révolution" ¹²⁸.

Pour commencer, très top au cours du mois de février 2011 il était question de choisir les membres de l'instance supérieure pour la réalisation des objectifs de la révolution, de la réforme politique et de la transition démocratique. C'est ainsi que le Doyen Ben Achour commença par proposer une composition que le premier ministre édicte par arrêté du 14 avril 2011. La haute instance comme on a pris l'habitude de l'appeler était composée initialement de 69 membres. Mais

¹²⁷ www.larousse.fr/dictionnaires/francais/consensus/18357

¹²⁸ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/5451-gherairi-qtoute-partie-qui-se-retire-du-cadre-consensuel-general-cherche-a-entraver-le-processus-de-la-revolutionq.html

ses premières réunions qui se déroulèrent dans la salle d'audience du conseil économique et social suscitèrent des réactions de protestation de la part de la société politique et sociale. On critiqua sa composition du fait de l'absence des jeunes, de représentants des familles des martyrs de la révolution ainsi que du nombre trop réduit de la représentation des partis politiques et de la société civile.

La concertation du Doyen Ben Achour avec les acteurs de la transition pris place pendant presque un mois. On remarqua le manège incessant des auditions au siège de l'instance à l'avenue Kheireddine Pacha. Le nombre des membres passa suite à cette étape de 69 à 155 membres¹²⁹. Un arrêté du premier ministre daté du 5 avril 2012 déterminait la liste nominative des membres issus du consensus autour de cette question. La salle du conseil économique et social se révéla trop exiguë pour contenir tous ses membres. La recherche d'un nouveau lieu réunion permis de choisir alors l'ancien siège de la deuxième chambre législative désertée de ses conseillers.

Quant au mode de prise des décisions au sein de cette structure, il est déterminé par l'article 5 du décret-loi numéro 7 en date du 18 février 2011. Il y est stipulé que "les décisions de l'instance sont prises par consensus et à défaut par la majorité".

C'est ainsi que fonctionna l'instance pendant les mois qui suivirent. Plusieurs projets de textes ont été discutés au sein de la structure après leur élaboration par le comité d'experts. Mais l'instance Ben Achour, comme on a pris l'habitude de la dénommer, transmettait les projets ainsi approuvés au gouvernement qui le discutait et modifiait en conseil de ministre. Si le projet est approuvé, le projet est transmis au chef de l'Etat pour signature et publication sur le journal officiel.

Ainsi et grâce à ce mode de prise de décision, l'instance proposera une suite de décrets lois tel que ceux portant sur: les associations¹³⁰, les partis politiques¹³¹, la liberté de la presse de l'impression et de l'édition¹³², l'instance nationale indépendante pour la réforme du secteur de l'information et de la communication¹³³, la liberté de l'audio-visuel et

¹²⁹ La composition de la haute instance était ventilée comme suit: 36 membres représentants des partis politiques, 33 de la société civile, 72 des personnalités civile, 12 des régions et 2 des martyrs.

¹³⁰ Seulement en langue arabe: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132473500

¹³¹ Seulement en arabe: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132451421

¹³² Seulement en langue arabe: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132873453

¹³³ Dans les trois langues: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132680546

l'institution d'une instance supérieure indépendante de communication audiovisuelle¹³⁴, l'élection de l'ANC¹³⁵, l'ISIE¹³⁶.

A ce propos, cette dernière instance s'est vue consacré dans son texte de création le même mode de prise de décision. C'est ainsi que le décret-loi numéro 2011-27 du 18 avril 2011 en son article 12 dispose que: "... ses décisions sont prises par consensus et à défaut, à la majorité des deux tiers de ses membres". Cette tâche d'organisation des premières élections démocratiquement disputées imposait pour les rédacteurs de ce texte le mode de prise de décisions par consensus entre les seize membres élus par la haute instance. Il s'est avéré dans la pratique que le consensus était difficile à obtenir. Les dissensions au sein de l'instance n'empêchèrent pas d'aboutir à des élections relativement réussies et surtout dont les résultats ne sont contestés par personne mais conduiront à une séparation des membres entre deux locaux géographiquement séparés.

Mais le consensus est aussi le mode qui a permis à la Haute instance d'arriver à adopter le vendredi 1^{er} juillet 2011 le "Pacte républicain"¹³⁷ qui constituerait une charte, à valeur morale, pour la période transitoire comprenant dix points¹³⁸. Le texte débute avec une reprise de l'article premier de la constitution de 1959 qui énonce que la Tunisie est une République qui a l'islam pour religion et l'arabe pour langue. Disposition qui sera reprise par plusieurs programmes de partis politiques candidats aux élections et par la suite par les constituants dans le projet de constitution, sans oser en changer une virgule. C'est là la consécration typique d'un consensus entre les partenaires dans la transition démocratique.

Le pacte républicain comprend toutes les règles de base sur lesquels devraient être bâtie la république, la deuxième dans l'histoire de la Tunisie. On y retrouve des points successifs réservés à l'identité arabo musulmane du peuple, la souveraineté populaire et les caractéristiques modernes du suffrage universel, les droits fondamentaux de la personne humaine et la séparation entre le politique et le religieux qui doivent être garanties par l'État, le principe d'égalité et de non discrimination entre les citoyens, les droits des femmes, le rôle incontournable des jeunes

¹³⁴ Seulement en langue arabe: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132883406

¹³⁵ Dans les deux langues: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132632015

¹³⁶ Dans les deux langues: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_120992-194-idbVTKFNeO/RechercheTexte/SYNC_2132673593

¹³⁷ www.lecourrierdelatlas.com/39004072011Tunisie-Les-principaux-points-du-pacte-republicainLiberte-de-conscience-separation-du-politique-et-du-religieux-et-quelques-surprises.html

¹³⁸ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/5258-adoption-du-projet-du-pacte-republicain.html

dans tous les domaines, le mode de développement régional juste et équilibré, la position de la langue arabe et l'indépendance de la Tunisie et ses relations internationales.

Toujours dans un esprit consensuel, le président de la haute instance, le Doyen Yadh Ben Achour, lança une initiative personnelle, la Déclaration du processus transitoire¹³⁹. Du 5 août au 6 septembre 2011 il réussit à mettre autour de la table douze partis représentés au sein de la Haute Instance. Le but était de mettre au point un document consensuel qui permette à la classe politique de se mettre d'accord sur les étapes à suivre et leur timing ainsi que les principes qui doivent être à la base du processus transitoire. C'est ainsi que le 7 septembre la déclaration a été signée et comprenait principalement les points consensuels suivants: le respect de la date du 23 octobre fixée par l'ISIE pour les élections ainsi que le code de conduite élaboré par la même instance, le mandat de l'ANC est fixé à une année pour la rédaction de la constitution, transfert pacifique et souple des pouvoirs après les élections, toutes les règles de continuité du pouvoir dans les différentes passations ont été prévus.

Le CPR refusa de signer la déclaration principalement pour désaccord autour de la durée de la constituante. Ces dirigeants et à leur tête son président considèrent qu'il est utopique de prévoir moins de trois ans pour la rédaction de la nouvelle constitution. Cette question suscitera des désaccords profonds dans la classe politique plus tard au cours de la transition politique.

La règle consensuelle va laisser la place après les élections et l'élection de l'ANC à la règle majoritaire dans la prise des décisions politiques.

B. Le vote majoritaire, mode imposé de prise des décisions pendant la deuxième période de transition

L'assemblée nationale constituante installée, les politiciens au pouvoir s'accoutant à la légitimité issue des élections commencèrent par rejeter le consensus et revendiquer l'application de la loi majoritaire. Ils revendiquèrent cela en se fondant sur une mauvaise compréhension de la démocratie qui est loin d'être seulement le respect de la majorité mais surtout de ou des minorités. C'est ainsi que ce nouveau mode de prise de décision s'imposa aussi bien pour le choix des personnes qui doivent occuper les fonctions politiques que pour l'adoption des textes qui allaient gérer la période à venir de transition.

Pour mieux saisir ce basculement dans le comportement des politiciens, il faut commencer par présenter le poids des différentes

¹³⁹ www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/9287-la-declaration-du-processus-transitoire.html

forces politiques en présence. Ainsi les élections du 23 octobre 2011 donnèrent le résultat suivant en répartition des sièges au sein de l'ANC:

Ennahdha	41.01 %
CPR	13, 36 %
Ettakatol	9, 21 %
Total Troïka	63, 58 %

Ainsi la troïka au pouvoir obtient sans aucun problème la majorité des voix au sein de l'ANC et frôle les deux tiers, ce qui dans la pratique des votes n'a jamais constitué un problème pour faire passer les décisions. Les autres formations se partagèrent un pourcentage des sièges minime: Al Aridha 12, 44 %, le PDP 6, 91 %, le PDM 2, 30 % et la Moubadara 2, 30 % ... Cette structure est le fruit du mode de scrutin retenu mais surtout de l'éparpillement des voix démocrates entre différentes formations qui refusèrent toute coalition électorale¹⁴⁰ arguant que l'on ne pouvait en l'absence de réelle élections précédentes jauger le poids de chacun dans cette course.

La morphologie de l'ANC titulaire de la légitimité populaire démontre la mainmise de la Troïka sur la prise des décisions en son sein. Cette situation est évidente aussi bien dans le processus d'adoption des textes que le choix des personnes.

1. La Troïka pèse de tout son poids dans l'adoption des textes

A la suite de la première séance de l'Assemblée Nationale Constituante qui s'est tenue en grande pompe le 22 novembre 2011 au Palais du Bardo, banlieue de Tunis, il a été décidé de procéder en priorité à la rédaction de deux textes fondamentaux nécessaires à la poursuite de la transition démocratique: Un texte portant organisation provisoire des pouvoirs publics qui doit remplacer celui de mars 2011 et le règlement intérieur de cette structure qui est chargée non seulement de rédiger la constitution de la deuxième république mais aussi de légiférer et de contrôler le gouvernement dans son action de gestion provisoire du pays.

L'assemblée se fixa ainsi comme priorité la mise sur pied de deux commissions qui travaillèrent d'arrache-pied. La discussion en plénière suivie en direct sur la deuxième télévision nationale intéressa au plus haut point les tunisiens avides de pratiques démocratiques. Mais il en ressortit en fin de compte la conviction que la Troïka au pouvoir a le pouvoir et la volonté de faire passer les textes et les options qui lui

¹⁴⁰ Consulter avec intérêt notre étude sur les modes de scrutins et l'élection du 23 octobre paru sur les pages du journal le Maghreb: www.chawki.gaddes.org/simulation.pdf

conviennent en restant surtout hermétique à toute proposition venant de l'opposition.

Le spectateur des séances télévisées de discussion du projet aussi bien du projet de loi sur l'organisation des pouvoirs publics que portant sur le règlement intérieur de l'ANC constate que toute contre-proposition de la part de l'opposition conduisait directement le président de séance à proposer de passer au vote pour trancher la question. Opération couperet, qui se soldait presque exclusivement en un désaveu de la proposition et la confirmation du texte initial.

Par la suite, le fonctionnement normal et quotidien de l'ANC, va confirmer cette constatation. Les occasions de discuter les lois ordinaires n'ont pas été nombreuses et ont à 96% portés sur des lois de ratification de conventions internationales et d'accords de prêts. Les lois ordinaires sont, aux termes de l'article 4 de la loi constitutive numéro 6 du 16 décembre 2011¹⁴¹, adoptés par l'Assemblée nationale constitutive à la majorité des présents, ce qui permet à la troïka dans tous les cas de passer le texte qui lui convient.

L'autre exemple est le récent texte de création de l'instance supérieur des élections. La discussion de la trentaine d'articles qui le compose a demandé à l'ANC un mois (du 9 novembre au vendredi 7 décembre). Le texte n'a été adopté que suite au boycott des membres de l'ANC du groupe démocratique qui ont désertés l'hémicycle suite aux événements du 4 décembre réduisant la présence à un quorum nécessaire pour la discussion et l'adoption du projet. La vice présidente de l'ANC, Madame Mahrzia Laabidi, du parti Ennahdha a même relevé publiquement au cours des séances que le texte est passé à une adoption si rapide grâce à l'absence de l'opposition.

Quant au texte tant attendu qui est la constitution, l'organisation provisoire des pouvoirs publics en son article 3 prévoit l'adoption de la constitution suivant la procédure suivante: Article par article à la majorité absolue des membres, en totalité à la majorité des deux tiers des membres, à défaut, une deuxième lecture doit approuver le texte avec la majorité des deux tiers des membres, à défaut le projet est soumis dans sa totalité au référendum populaire pour adoption à la majorité des votants. C'est ainsi un texte où le consensualisme au sein de l'ANC et de la classe politique devra reprendre ses droits. A défaut, la Tunisie ira vers l'inconnue de la consultation populaire qui si elle s'avère négative fera entré la Tunisie dans une autre période de tourmente dont personne ne peut en prévoir l'issue.

¹⁴¹www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis_ie.pdf

2. La Troïka impose ses choix dans la nomination aux fonctions politiques

C'est le décret portant convocation des députés à la séance inaugurale de l'ANC qui régit ces procédures¹⁴² de choix du président de l'ANC, du chef de l'Etat ainsi que le chef du Gouvernement.

C'est ainsi que la nomination aux postes clés de l'État se sont déroulés comme suit:

La présidence de l'ANC¹⁴³ s'est déroulé le jour de début de ses travaux, le 22 novembre 2012. Conformément à l'article 5 de la loi constitutive numéro 6 du 16 décembre 2011¹⁴⁴, dispose que l'ANC l'élit à la majorité absolue des présents, mais ne peut le démettre qu'avec un vote de la majorité absolue de ses membres.

Ainsi Mustapha Ben Jaâfar obtint 145 voix donc 68% des membres, alors que sa concurrente Madame Maya Jribi n'a obtenue que 68 voix. Les deux vice-présidents seront élus de la même façon, ils appartiennent à la Troïka: Meherzia Labidi Maïzad'Ennahda et Larbi Ben Salah Abiddu CPR.

Le président de la République a été élu conformément à l'article 10 de la loi constitutive numéro 6 du 16 décembre 2011¹⁴⁵, qui dispose que l'ANC élit le président de la République avec un vote de la majorité absolue de ses membres. La même majorité est requise par l'article 13 pour le démettre. Le candidat de la troïka Monsieur Moncef Marzouki obtint 153 voix sur les 202 exprimés¹⁴⁶.

En ce qui concerne le **chef du Gouvernement**, sa nomination est prévu par l'article 15 de la loi constitutive numéro 6 du 16 décembre 2011¹⁴⁷, qui dispose que l'ANC donne sa confiance au Gouvernement composé par le premier ministre à la demande du chef de l'Etat à travers un vote de la majorité absolue de ses membres.

Pour ce qui est des **deux commissions d'élaboration** du règlement intérieur et de l'organisation provisoire des pouvoirs

¹⁴²En langue arabe seulement: www.iort.gov.tn/WD120AWP/WD120Awp.exe/CTX_119032-235-pqRUZfecfQ/RechercheTexte/SYNC_2142690984 mais une traduction non officielle en français de ces deux textes sont disponibles à l'adresse <http://www.fichier-pdf.fr/2012/12/04/anc-opp-ri-fr-ar/>

¹⁴³www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/13390-mustapha-ben-jaafar-president-de-la-constituante.html

¹⁴⁴www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis_ie.pdf

¹⁴⁵www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis_ie.pdf

¹⁴⁶www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/14558-moncef-marzouki-qje-suis-conscient-de-lamplieur-de-la-responsabilite-et-de-la-confiance-placee-en-ma-personne-par-le-peupleq.html

¹⁴⁷www.anc.tn/site/main/AR/docs/organisation_provisoire_des_pouvoirs_publics_tunis_ie.pdf

publics¹⁴⁸. Le vote au sein de l'ANC grâce à la mainmise de la troïka permet de désigner dans leurs rouages importants (président, vice-président, rapporteur et rapporteur adjoint) des membres de ces formations laissant la seule qualité de membres aux partis d'opposition.

C'est ainsi qu'en ce concerne la commission de rédaction de la loi sur l'OPPP, elle sera présidée par Ennahdha et seulement le rapporteur adjoint appartiendra au POCT une formation d'opposition. Même scénario pour la commission du règlement intérieur qui sera présidée par Ennahdha mais sans aucune place dans ses postes clefs à un membre de l'opposition.

Enfin, en ce qui concerne **les commissions constituantes**, l'article 42 du règlement intérieur prévoit qu'elles sont composées par représentation proportionnelle des coalitions au sein de l'ANC. Cette règle permet de maintenir une majorité au profit de la troïka. Mais une commission rste axiale dans le processus constituant, c'est celle chargée de la coordination et de rédaction de la constitution qui est présidé par le président de l'ANC et dont la fonction clef a été suite à un vote serré attribuée à un membre d'Ennahdha. Les autres commissions constituantes ont toutes été présidées par des membres de la troïka à part la commission de la justice qui est revenu au Doyen Fadhel Moussa du pôle démocratique.

Il paraît ainsi évident que la troïka a pesé de tout son poids pour maintenir sa position dominante dans le choix des personnes aux postes clefs de la transition démocratique et constitutionnelle. Le tableau suivant permet de mettre cela en évidence.

%	Ennahdha	CPR	Ettakatol	Aridha	Démocrates	Autres
Élections 23 oct.	37	8, 7	7	6, 7	4, 7	35, 9
Sièges ANC	41	13, 3	9	12	9, 2	15, 5
3 présidences	33	33	33	0	0	0
Gouvernement	45	14	14	0	0	26
Commissions const.	50	14, 3	21	0	14, 3	0
Moyenne	41, 2	16, 6	16, 8	3, 7	5, 6	15, 5
	75 %			25 %		

¹⁴⁸www.tap.info.tn/fr/fr/politique/300-politique/13408-debut-des-travaux-de-la-troisieme-seance-de-lassemblee-nationale-constituante.html

IV. QUE CONCLURE?

La transition démocratique et constitutionnelle en Tunisie en est actuellement à sa deuxième étape. Ce rapport de synthèse n'est que l'instantanée de la situation d'aujourd'hui, donc de décembre 2012. Mais nous sommes dans la situation d'un peintre qui veut rendre compte d'une situation mouvante et dont l'évolution future lui reste inconnue. Il doit de ce fait, la douleur au cœur et au ventre redessiner tous les jours et parfois toutes les heures son œuvre afin d'être le plus fidèle à la réalité des choses.

L'évolution de la transition démocratique dépendra de plusieurs éléments parfois incertains et flous. Personne ne peut donner aujourd'hui une réponse claire et même probable à l'avenir de la Tunisie. Tellement d'inconnus peuvent faire basculer la situation d'un côté ou d'un autre.

Et à supposer que ce processus amène la Tunisie vers la démocratie tant rêvée, il va falloir mettre en place les garanties pour rendre ce processus irréversible. Le leader du "printemps arabe", arrivera-t-il à passer avec succès l'hiver qu'il traverse? Seul l'avenir nous le dira.

BIBLIOGRAPHIE

- www.espacemanager.com/politique/les-dates-phares-de-la-transition-tunisienne.html
- <http://tempsreel.nouvelobs.com/monde/20110115.OBS6282/ben-ali-retour-sur-une-fuite-chaotique.html>
- www.lefigaro.fr/international/2011/01/15/01003-20110115ARTFIG00402-tunisie-le-president-ecarte-definitivement-du-pouvoir.php
- www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAJA2651p010-012.xml0/
- www.lepoint.fr/monde/en-tunisie-l-assemblee-constituante-entame-ses-travaux-22-11-2011-1399177_24.php
- www.espacemanager.com/politique/tunisie-les-elections-du-23-juin-seront-elles-reportees-a-octobre-2013.html
- www.espacemanager.com/politique/tunisie-assemblee-constituante-pour-passer-a-la-deuxieme-republique.html
- www.eucom.eu/files/pressreleases/english/rapport-final-moe-ue-tunisie-2011_fr.pdf
- (http://democratie.francophonie.org/IMG/pdf/MOE_TUNISIE_Rapport_de_Mission_DEF.pdf) ve özellikle Carter Merkezi'nin hazırladığı rapor
- (www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/peace_publications/election_reports/tunisia-final-Oct2011-fr.pdf)